



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Nejčastější nedostatky zjišťované při kontrolách výkonu samostatné působnosti obcí (výsledky kontrol 2006 - 2019)

Ministerstvo vnitra

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Ing. Tomáš Tříška

Olomouc, 30. ledna 2020



Počet kontrol samostatné působnosti

Od roku 2006 do roku 2019 provedeno celkem **1 133** kontrol samostatné působnosti obcí.

Bylo zjištěno celkem **5 712** porušení zákona

Struktura kontrolovaných obcí:

- Obce I. **1025** (cca 92% obcí I.)
- Obce II. **37** (cca 3% obcí II.)
- Obce III. (z toho 7 statut. měst) **71** (cca 5% obcí III.)

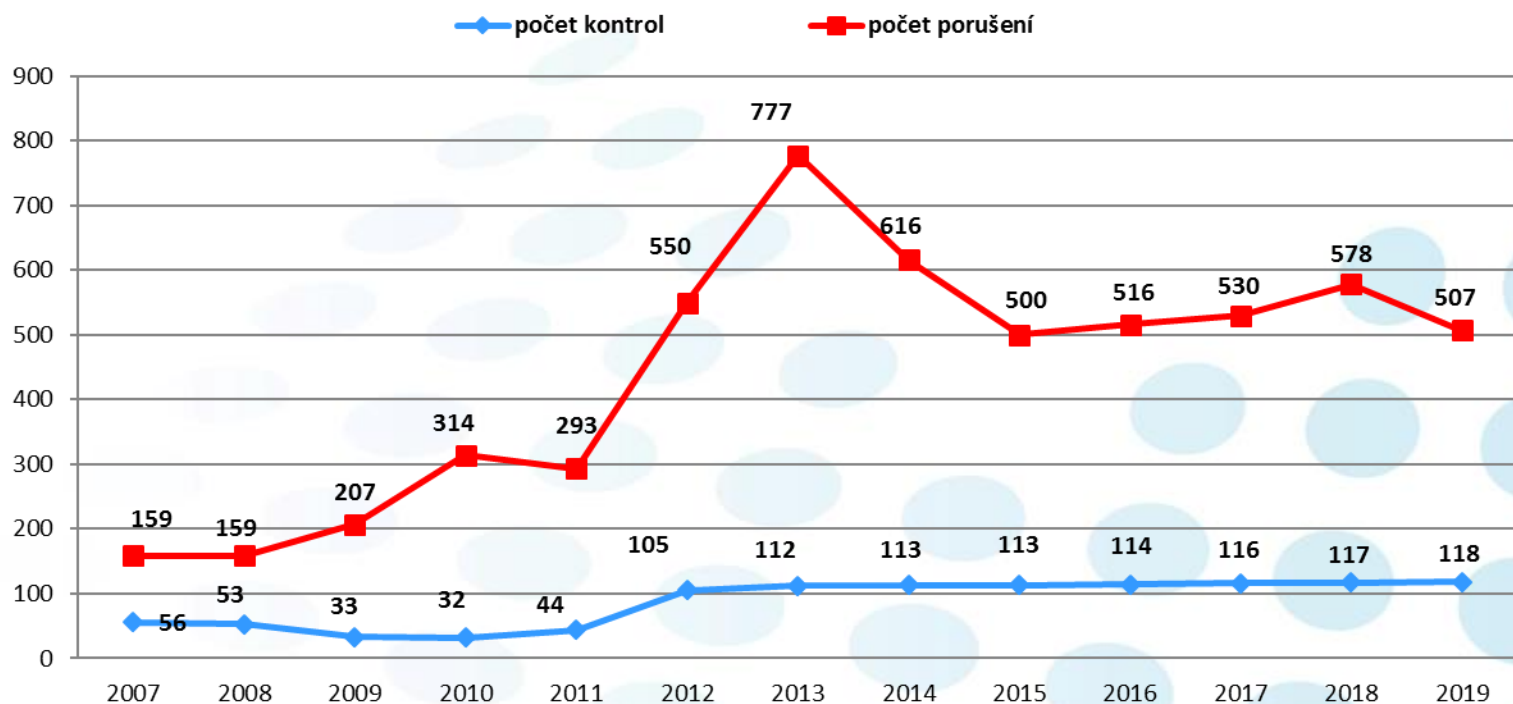


Přehled kontrol obcí v letech 2006 - 2019 dle velikostní kategorie obce

| Typ obce | Počet kontrol | Počet porušení zákona | Průměr porušení na kontrolu |
|---------------|---------------|-----------------------|-----------------------------|
| Obec I. | 1025 | 5336 | 5 |
| Obec II. | 37 | 153 | 4 |
| Obec III. | 71 | 223 | 3 |
| CELKEM | 1133 | 5712 | 5 |

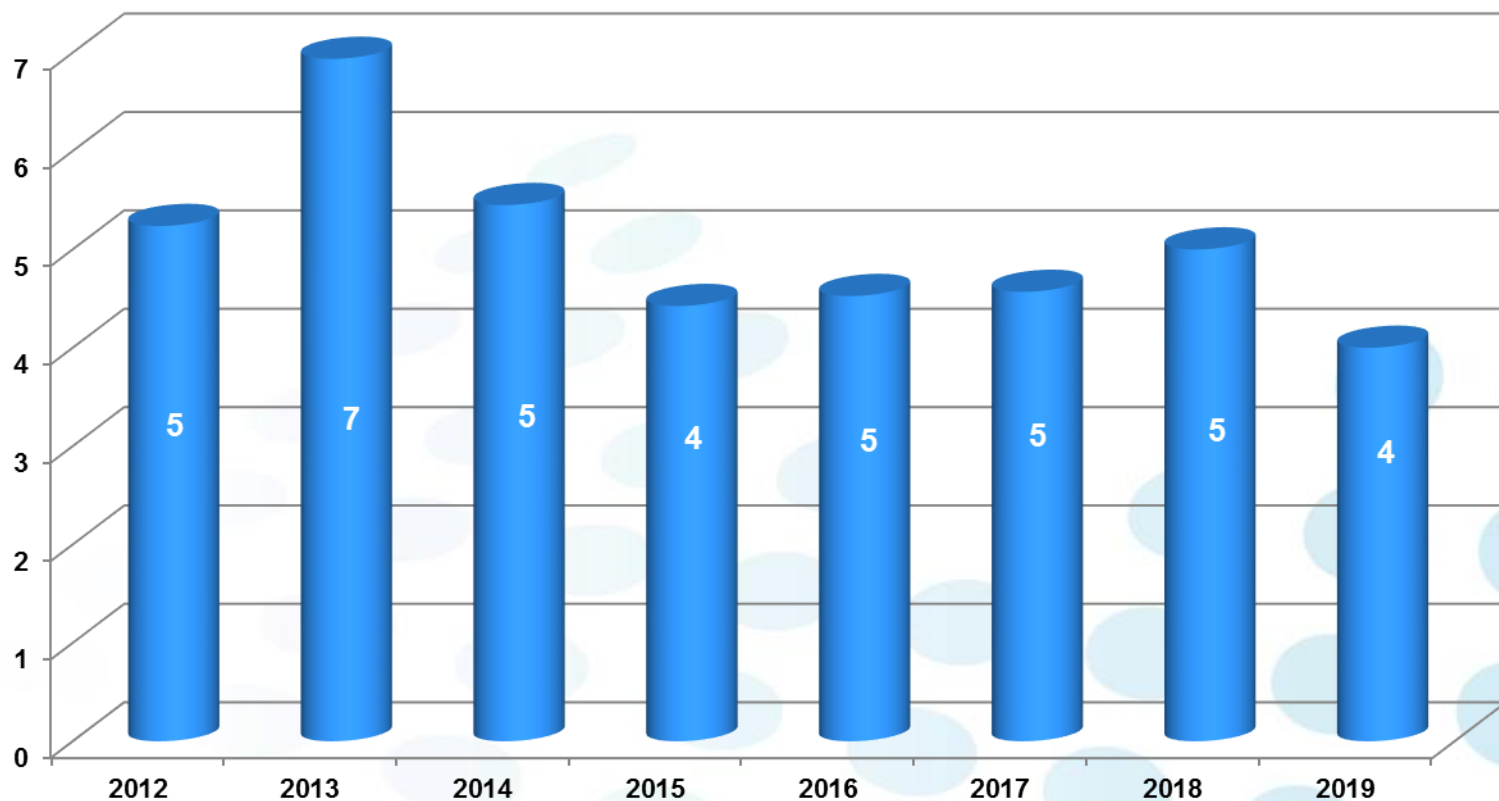


Srovnání počtu kontrol a porušení zákona za léta 2006 - 2019



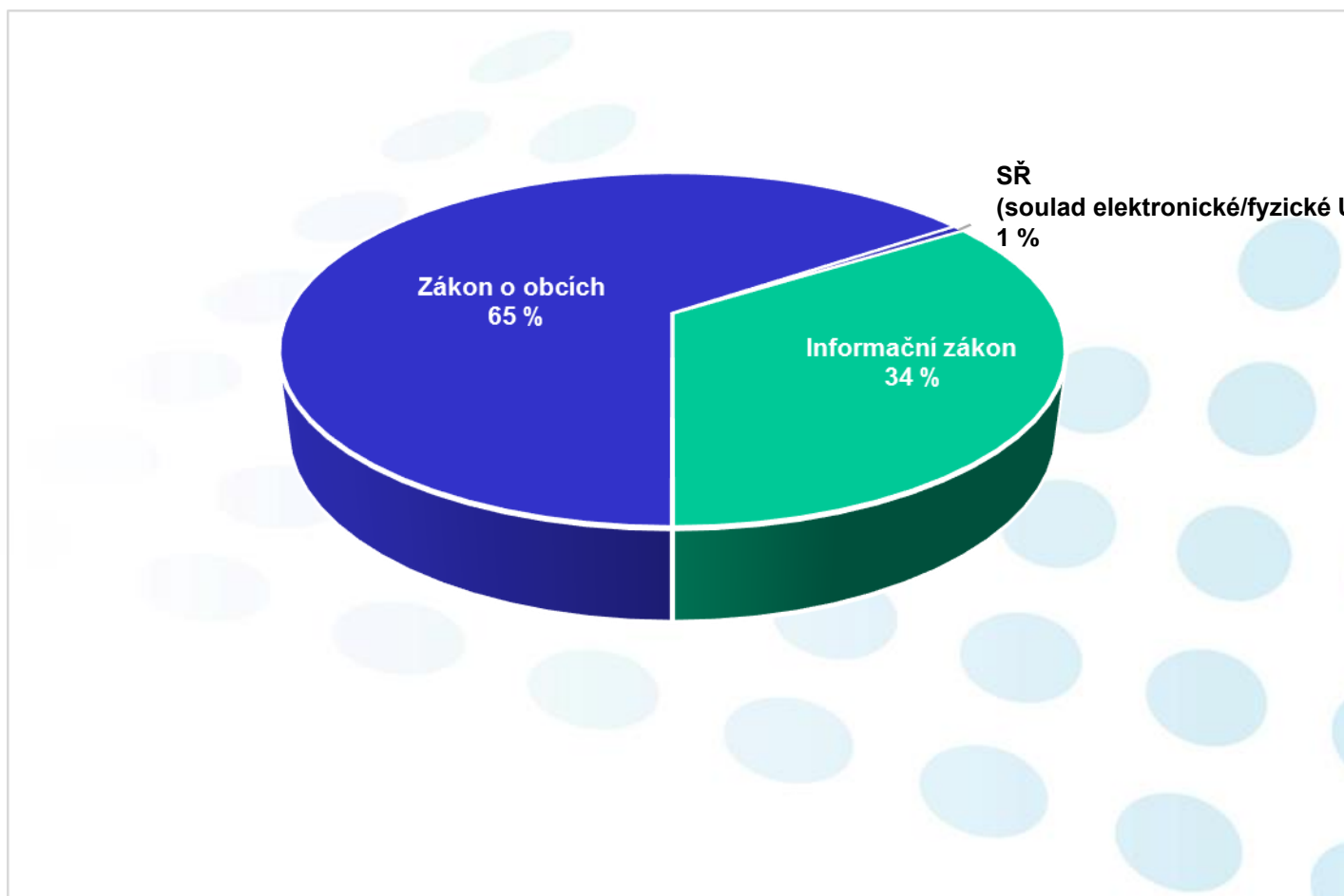


Průměrný počet porušení zákona na jednu kontrolu





Podíl zjištěných nedostatků





Nejčastější porušení zákona o obcích:

- evidence právních předpisů vydaných obcí (absence některých zákonem požadovaných náležitostí, případně nevedení evidence) - **porušení zjištěno při 61 ze 118 provedených kontrol,**
- vady v zápisech ze zasedání zastupitelstva obce (absence podpisu starosty, místostarosty, nebo ověřovatelů, nevedení počtu přítomných členů zastupitelstva obce, schváleného pořadu jednání, průběhu a výsledku hlasování) - **porušení zjištěno při 45 ze 118 provedených kontrol,**
- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce - **porušení zjištěno při 30 ze 118 provedených kontrol,**
- zasílání vydaných právních předpisů (nezaslání či pozdní zaslání) - **porušení zjištěno při 29 ze 117 provedených kontrol.**
- zveřejňování záměru dispozice hmotným nemovitým majetkem (nezveřejnění záměru či vady záměru) - **porušení zjištěno při 29 ze 118 provedených kontrol,**
- v případě obcí, kde je zvolena rada, vady v zápisech ze schůzí rady obce (absence podpisu starosty a dalšího radního, nevedení počtu přítomných členů rady obce, schváleného pořadu jednání, průběhu a výsledku hlasování a přijatých usnesení) - **porušení zjištěno při 15 z 25 provedených kontrol.**



Nejčastější porušení zákona o svobodném přístupu k informacím:

- nezveřejnění souboru povinně zveřejňovaných informací způsobem umožňujícím dálkový přístup či jeho neúplnost (jedná se o nejčastěji zjišťovaný nedostatek) - **porušení zjištěno při 52 ze 118 provedených kontrol,**
- nezpracování či nezveřejnění výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací za předchozí rok - **porušení zjištěno při 33 ze 118 provedených kontrol,**
- nezveřejnění či pozdní zveřejnění informace poskytnuté na základě žádosti - **porušení zjištěno při 36 ze 118 provedených kontrol,**
- nevyřízení žádosti o informace v zákonné lhůtě - **porušení zjištěno při 25 ze 118 provedených kontrol.**

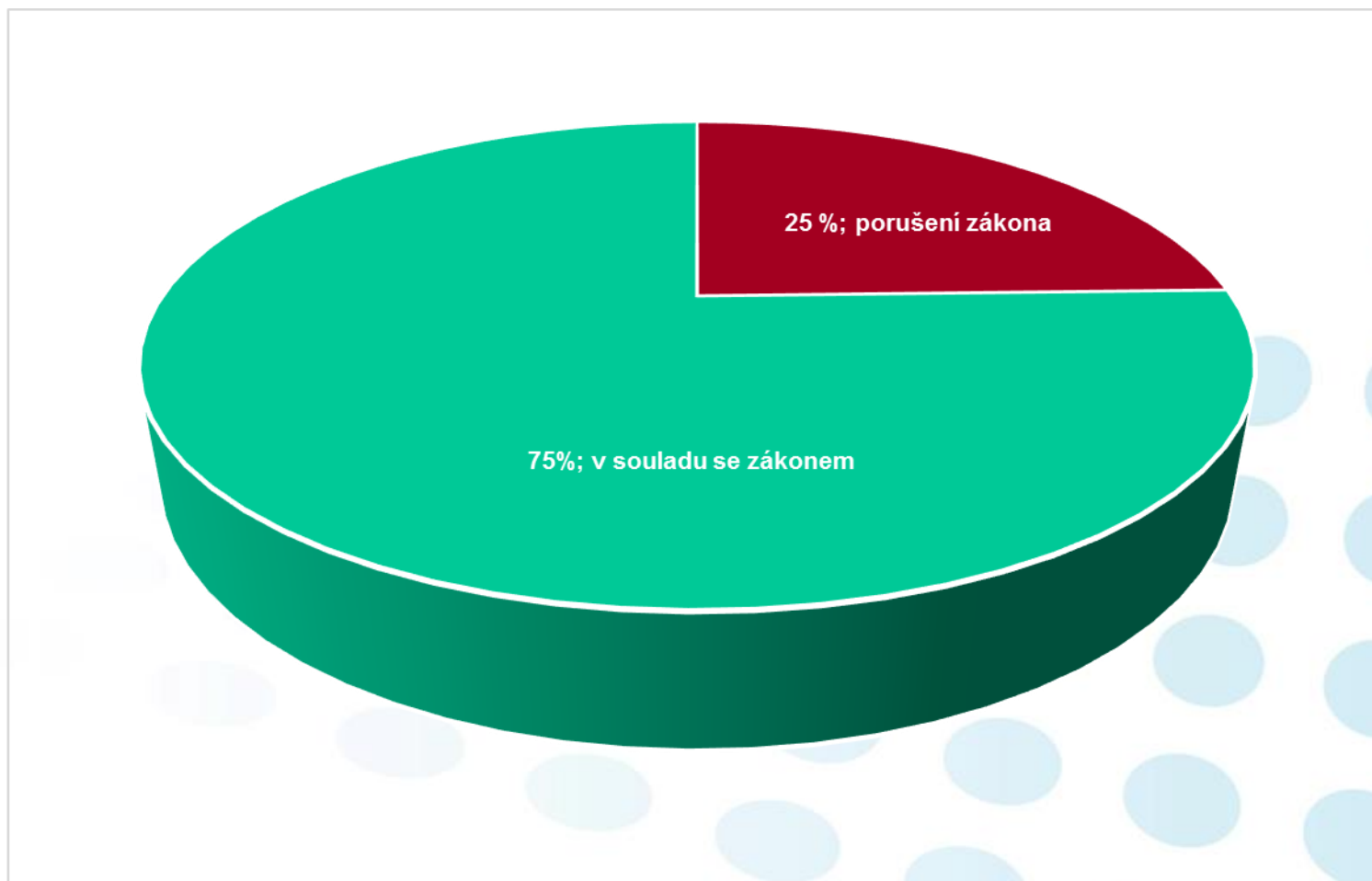


Nejzávažnější porušení zákona o obcích

- **neinformování veřejnosti o konání zasedání zastupitelstva (§ 93 odst. 1 a 3 zákona o obcích),**
- **nezveřejnění záměru dispozice nemovitým majetkem (§ 39 odst. 1 zákona o obcích),**
- **absence nebo vady rozhodnutí příslušného orgánu obce či rozhodnutí nepříslušného orgánu obce [§ 85 písm. a) zákona o obcích, § 102 odst. 3 zákona o obcích]**

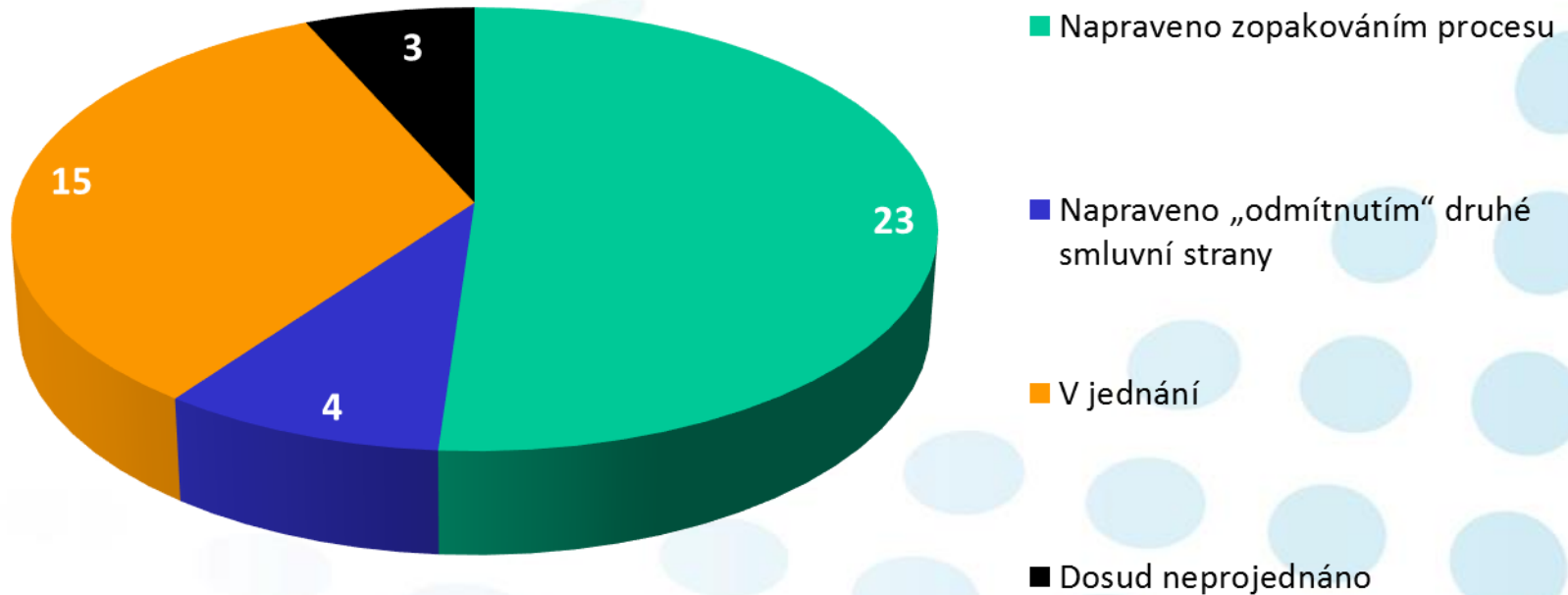


Podíl dispozic nemovitým majetkem v souvislosti s dodržením § 39 odst. 1 zákona o obcích za rok 2019





Náprava nedostatků při nakládání s nemovitým majetkem obce za rok 2019





| Oblast kontroly s nejčastěji zjišťovanými nedostatky | Podíl kontrol, při kterých bylo zjištěno porušení zákona v jednotlivých oblastech | | |
|---|---|----------|----------|
| | Rok 2017 | Rok 2018 | Rok 2019 |
| Evidence právních předpisů obce | ↓51 % | ↑61 % | ↓52 % |
| Povinně zveřejňované informace | ↓63 % | ↑66 % | ↓44 % |
| Vady v zápisech ze zasedání zastupitelstva | =29 % | ↑32 % | ↑38 % |
| Nezveřejnění poskytnutých informací | ↓41 % | ↓40 % | ↓31 % |
| Výroční zpráva dle InfZ | ↓39 % | ↑44 % | ↓28 % |
| Smlouva nebyla opatřena doložkou | ↑33 % | ↓32 % | ↓25% |
| Zasílání právních předpisů vydaných obcí | ↑31 % | ↓30 % | ↓25% |
| Vady záměru | ↓16 % | ↑21 % | ↑25 % |
| Žádost o informace nebyla vyřízena ve lhůtě | ↑28 % | ↑39 % | ↓21 % |
| Absence rozhodnutí o odmítnutí žádosti o informace či nevyřízení žádosti | ↑11 % | ↑20 % | ↓15 % |
| Porušení 3měsíční periodicity zasedání zastupitelstva | ↑16 % | ↓15 % | ↓14 % |
| Informace o konání zasedání | ↓13 % | ↓7 % | ↑14 % |
| Zápis ze zasedání zastupitelstva nebyl pořízen v zákonné lhůtě, námítky člena zastupitelstva nebyly vyřízeny dle zákona | ↓6 % | ↑9 % | ↑20 % |
| Vady v zápisech ze schůze rady | ↓56 % | ↑60 % | ↓56 % |



Novinky v kontrolách výkonu samostatné působnosti

Se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce, bez ohledu na to, zda je uvolněný či neuvolněný, musí vyslovit souhlas zastupitelstvo obce v souladu s § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích. Takovýto souhlas musí předcházet uzavření pracovněprávního vztahu.

Pokud by však obec uzavřela pracovněprávní vztah (v praxi nejčastěji dohodu o provedení práce či dohodu o pracovní činnosti) se členem zastupitelstva obce **bez předchozího souhlasu zastupitelstva obce**, potom ze strany obce **dojde k porušení uvedeného ustanovení a takové právní jednání bude absolutně neplatné.**

Pokud by taková situace nastala, **dodatečný souhlas zastupitelstva obce nemůže uvedené porušení zákona zhojit.** Z formálního hlediska je tak možné doporučit zopakování celého procesu, kdy bude po řádně uděleném souhlasu zastupitelstva obce se vznikem pracovněprávního vztahu uzavřen nový pracovněprávní vztah.



Novinky v kontrolách výkonu samostatné působnosti

V roce 2019 byla tato skutečnost kontrolována od 2. pololetí, kdy bylo provedeno více 40 kontrol. **Obcí, které měly uzavřen pracovněprávní vztah se členem zastupitelstva obce, bylo celkem 8. Z tohoto počtu bylo pochybení, kdy nebyl dán souhlas zastupitelstva s uzavřením takového pracovněprávního vztahu, zjištěno ve 4 případech, tedy v polovině případů.**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

Kontakty:

odbordk@mvcr.cz

974 816 411

974 816 429