



**ORGÁNY OBCE V MEZIDOBÍ MEZI
VOLBAMI DO OBECNÍCH
ZASTUPITELSTEV A
KONÁNÍM USTAVUJÍCÍHO
ZASTUPITELSTVA**

JUDr. PhDr. Petr Kolář, Ph.D.
Praha, 2018



Pravomoci dosavadních orgánů obce

- Dnem voleb zaniká mandát **všem** členům zastupitelstva
 - zanikají i výbory zastupitelstva
- Správu obce vykonávají:
 - v plném rozsahu dosavadní **starosta a místostarosta**(/ové)
 - změna zákonem č. 298/2008 Sb.
 - vč. zvláštních předpisů (např. uzavírání manželství)
 - v rozšířeném rozsahu **rada obce** (rozpočtová opatření a rozpočtové provizorium) - za podmínek § 102a odst. 2,3
- Vyhrazené pravomoci zastupitelstva **nepřecházejí** na žádný jiný orgán
- „přechodný výkon funkce“ = zákonná povinnost
 - nelze rezignovat ani odvolat nebo např. měnit podmínky odměňování

Doba „přechodného“ výkonu funkce (§ 107 OZř)

- *„ode dne voleb do zvolení nových orgánů“*
- **dosavadní starosta** - končí zvolením nového starosty nebo alespoň místostarosty
- **dosavadní místostarosta** - končí zvolením nového starosty nebo alespoň místostarosty
- **dosavadní rada** - končí zvolením VŠECH členů nové rady
 - nebo zvolením nového starosty, nebude-li se již rada ustavovat
- *Členovi zastupitelstva obce, který nadále vykonává pravomoci starosty nebo místostarosty podle § 107, náleží dosavadní odměna do zvolení nového starosty nebo místostarosty. Členovi rady obce, která vykonává své pravomoci podle § 102a, náleží dosavadní odměna do zvolení nové rady obce nebo do zvolení starosty v případě, že se rada obce nevolí. (§ 75 odst. 3)*

Možné varianty „přechodného“ výkonu funkce

a) *na ustavujícím zastupitelstvu není zvolen ani starosta ani místostarosta*

b) *je zvolen starosta, ale není zvolen místostarosta*

c) *není zvolen starosta, ale je zvolen místostarosta*

d) *zvolen starosta a místostarosta, nikoliv však **celá rada = kohabitace** (možnost pozastavení výkonu usnesení)*

- odměňování dosavadních funkcionářů - dle dosavadní úpravy (nelze měnit !)
- odměňování **nových uvolněných** zastupitelů - **ze zákona od okamžiku zvolení**
- odměňování **nových neuvolněných zastupitelů** - dle usnesení zastupitelstva (§ 72)
 - neuvolněnému členovi zastupitelstva obce **může** obec poskytovat za výkon funkce odměnu. V takovém případě se odměna poskytuje **ode dne stanoveného zastupitelstvem obce, nejdříve však ode dne přijetí usnesení zastupitelstva**
 - stanovení částkou v celých korunách,
 - může přihlídnout k plnění individuálních úkolů, které jednotlivým neuvolněným členům zastupitelstva obce uložilo, a předem stanoveným způsobem k jejich účasti na jednání orgánů obce, jejichž jsou členy
 - **usnesení pozbývá účinnosti ukončením funkčního období zastupitelstva obce, které odměnu stanovilo**

Svolání ustavujícího zastupitelstva

- „... *svolává dosavadní starosta po uplynutí lhůty pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování tak, aby se konalo do 15 dnů od dne uplynutí této lhůty ...*“ (§ 91 OZř)
 - **obecní úřad** informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce (§ 93 odst. 1)
 - Informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním
 - kromě toho **může** informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým
- v případě podání návrhu **na neplatnost voleb nebo hlasování** (10 dnů od vyhlášení výsledků)
 - soud rozhodne do 20 dnů od doručení návrhu (§ 90 s.ř.s.)
 - soud návrhu nevyhoví - svolání zastupitelstva do 15 dnů
 - soud návrhu vyhoví - nedošlo ke zvolení zastupitelstva; dosavadní starosta, místostarosta a rada vykonávají nadále své funkce
 - **netýká se případu podání návrhu na neplatnost volby kandidáta** (§ 60 ZVZO)
- porušení lhůt pro svolání - **nevyvolá neplatnost usnesení** zastupitelstva
 - s výjimkou rozhodnutí soudu o neplatnosti voleb nebo hlasování
 - není vyloučena odpovědnost za škodu
- *nesvolá-li dosavadní starosta ve stanovené lhůtě - svolává dosavadní místostarosta - teprve následně Ministerstvo vnitra*

Zákonná úprava odchodného (§ 77 OZř)

▪ 3 zákonné podmínky:

- **uvolněný zastupitel + neuvolněný starosta nebo místostarosta,**
- jimž **zanikl mandát** člena zastupitelstva nebo byli v průběhu funkčního období **odvoláni** nebo se **vzdali funkce**
- pokud jim ke dni zániku mandátu nebo odvolání nebo vzdání se funkce **náležela odměna.**

▪ odchodné **nenáleží:**

- pokud byl v novém funkčním období (resp. nejpozději na následujícím zasedání zastupitelstva) **opětovně zvolen do funkce** s nárokem na odchodné
 - o opětovné zvolení do funkce nejde, jde-li o druhé a následující obsazení uvedené funkce v průběhu funkčního období (§ 77 odst. 3)
- pokud byl v průběhu výkonu funkce pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin nebo pro nedbalostní trestný čin spáchaný v souvislosti s výkonem funkce

▪ odchodné lze členovi zastupitelstva obce poskytnout ve funkčním období pouze jednou

▪ odchodné = **zákonný nárok – nerozhoduje zastupitelstvo !!!**

▪ **výše odchodného:**

- **dle výše náležející odměny 1 + max 3** (dle počtu **ukončených** let výkonu funkce)
- přechodné ustanovení k zákonu č. 99/2017 Sb. - **dle výše náležející odměny 1 + max 5**

▪ odchodné se vyplácí jednorázově v nejbližším výplatním termínu

▪ **povinnost předložit čestné prohlášení**, že nejsou dány překážky pro výplatu odchodného

▪ **neodvádí** se sociální ani zdravotní pojištění

Střet zájmů – aktuální návrhy změn

■ zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů

- revizní novela č. 216/2008 Sb. (komplexní pozměňovací návrh)
- „školská novela č. 350/2009 Sb. (ředitelé škol)

■ novela č. 14/2017 Sb.

- **nabyla účinnosti dnem 1. září 2017**
 - s výjimkou čl. I bodu 17 (účast v médiích + zákaz dotací + zákaz účasti ve veřejných zakázkách),
 - čl. II bodu 6 a čl. IV, které nabývají účinnosti patnáctým dnem po jeho vyhlášení.

■ navrhované novely:

- sněmovní tisk č. 33/VIII. (posl. Kovářová a spol.) – aktuálně ve 2. čtení
- sněmovní tisk č. 34/VIII. (posl. Výborný a spol.) – zamítnuto v 1. čtení
- předpokládaný kompromisní návrh:
 - *nadále povinnost do registru vkládat veškeré údaje*
 - *do části neveřejné se přesunou informace o věcech movitých a závazcích zastupitelů + u neuvolněných zastupitelů i platové záležitosti.*
 - *ostatní skutečnosti z majetkových příznání budou ve stávajícím, veřejném režimu bez žádosti (týká se nemovitostí).*

„Politici“ - § 2 odst. 1

Osobní působnost zákona

„Nepolitici“ - § 2 odst. 2, 3

Ústavní činitelé

Poslanci a senátoři

Členové vlády a náměstci

Bankovní rada, RRTV, ERU, NKU ...

Volené orgány obcí a krajů

Uvolnění krajských zastupitelů

Uvolnění zastupitelů obcí a městských částí

Všichni starostové a místostarostové

Všichni radní (krajské i obecní)

Zaměstnanci

Vedoucí úředníci obecních a krajských úřadů

Statutářové PO zřízených zákonem a příspěvkových organizací

Vedoucí zaměstnanci (2. – 4. stupeň řízení)

Představení ve státní službě (2. – 4. stupeň řízení)

Ostatní

Soudci a státní zástupci

Voják z povolání (od plukovníka výše)

Vedoucí příslušník bezpečnostních sborů

Osobní působnost zákona veřejní funkcionáři na úrovni obcí

■ Volení členové orgánů obcí

- § 2 odst. 1 písm. p) **uvolněný člen zastupitelstva**
 - (upřesnění „dlouhodobého uvolnění“)
- § 2 odst. 1 písm. q) **neuvolnění starostové, místostarostové a radní**

■ Vedoucí úředníci městských a obecních úřadů

- podílející se na výkonu správních činností - funkční vymezení (§ 2 odst. 3)
 - příkazci finančních operací nad 250.000,- Kč (*„je oprávněn nakládat“*)
 - účast na zadávání veřejných zakázek (*„bezprostředně se podílí na rozhodování“*)
 - rozhodují ve správním řízení (*mimo blokové řízení*)
 - podílí se na vedení trestního stíhání

■ Příspěvkové organizace zřizované obcí

- ředitelé + vedoucí zaměstnanci 2, 3, 4 stupně řízení
 - **Vyjmuty školy a školská zařízení**

Druhy povinných oznámení dle zákona o střetu zájmů

- **oznámení o osobním zájmu**

- podává se v průběhu jednání kolektivního orgánu

- **vstupní oznámení**

- skutečnosti rozhodné ke dni předcházejícímu dni zahájení výkonu funkce
- zapisuje se do CRO do 30 dnů od zápisu (45dnů od vzniku funkce)

- **průběžné oznámení**

- skutečnosti rozhodné k období (kalendářnímu roku) v průběhu výkonu funkce
- zapisuje se do CRO do 30.6. následujícího roku

- **výstupní oznámení**

- skutečnosti rozhodné k okamžiku zániku funkce
- zapisuje se do CRO do 30 dnů od zápisu (max 45dnů od zániku funkce)

- **mimořádné oznámení**

- týká se všech veřejných funkcionářů k datu 1. září 2017

Oznámení o majetku (§ 10)

- Týká se VŠECH veřejných funkcionářů
- **vstupní oznámení** – majetek, který vlastní ke dni předcházejícímu dni zahájení výkonu funkce
- **mimořádné oznámení** – majetek, který vlastní k 1. září 2017
- **průběžné a výstupní oznámení** - majetek, který nabyl v průběhu výkonu funkce
- **co vše se oznamuje ?**
 - vlastnictví výlučné
 - spoluvlastnictví podílové
 - spoluvlastnictví bezpodílové (SJM)
 - *nezahrnuje se pouze majetek ve výlučném vlastnictví druhého z manželů*
 - *nezahrnuje se majetek ve výlučném vlastnictví jiných členů domácnosti (např. dětí nebo rodičů)*

Oznámení o majetku (§10)

vstupní a mimořádné oznámení

nemovitost	cenný papír	obchodní podíl	movitá věc určená podle druhu (nad 500 tis. Kč jednotlivě)	
<i>způsob nabytí</i>			<i>způsob nabytí</i>	<i>cena obvyklá</i>

průběžné a výstupní oznámení

nemovitost		cenný papír	obchodní podíl	movitá věc určená podle druhu (nad 500 tis. Kč úhrnem; započítávají se jen věci nad 50.000,- Kč)	
<i>způsob nabytí</i>	<i>cena nabytí</i>			<i>způsob nabytí</i>	<i>cena nabytí</i>

Oznámení o **příjmech** a závazcích (§ 11)

- **Příjmy** - jakékoliv peněžité příjmy nebo jiné majetkové výhody, zejména:
 - dary (s výjimkou darů uvedených v oznámení o majetku podle § 10)
 - odměny,
 - příjmy z podnikatelské nebo jiné samostatné výdělečné činnosti,
 - dividendy nebo jiné příjmy z účasti nebo činnosti v podnikajících právnických osobách získané během výkonu funkce,
 - plnění z pojistných událostí
 - finanční prostředky získané prodejem majetku
 - výhry z loterií nebo věcné benefity (zájezdy, poukazy, vstupenky atd.)
- pokud **souhrnná výše** přesáhne v kalendářním roce 100 000 Kč
 - do souhrnu se nezapočte:
 - **plat** nebo odměna za výkon veřejné funkce (za níž se přiznává oznámení)
 - **příjem manžela** nebo partnera
 - **dary**, jejichž cena je nižší než 10 000 Kč,

Oznámení o příjmech a **závazcích** (§ 11)

- **Vstupní oznámení** - nesplacené závazky, které má ke dni předcházejícímu dni zahájení výkonu funkce - pouze **nesplacené závazky převyšující v jednotlivém případě částku 100 000 Kč**
- **Mimořádné oznámení** - nesplacené závazky, které má k **1. září 2017** - pouze **nesplacené závazky převyšující v jednotlivém případě částku 100 000 Kč**
- **Průběžné oznámení** - nesplacené závazky vzniklé v průběhu výkonu funkce, pokud **souhrnná výše závazků** přesáhla k 31. prosinci kalendářního roku, za nějž se oznámení podává, částku 100 000 Kč
- **Zejména:** půjčky, úvěry, **nájemné**, závazky ze smlouvy o nájmu s právem koupě nebo směnečné závazky
- **Další příklady:**
 - *Závazky ze zákona - např. povinnost k náhradě škody ze zaviněného protiprávního jednání, vyživovací povinnost vůči dětem nebo manželovi či manželce)*
 - *Závazky na základě úředního rozhodnutí - např. rozhodnutí soudu nebo přestupkového orgánu, soudní vypořádání SJM*
 - *Závazky ze smlouvy - např. dluh ze spotřebitelského, podnikatelského či hypotéčního úvěru, dluh z nájemní smlouvy či smlouvy s telefonním nebo internetovým operátorem, smluvní vypořádání SJM*
 - *Závazky z jednostranného právního jednání - např. povinnost z veřejného příslibu*

Povinnosti dle zákona o střetu zájmů v r. 2018

- každý veřejný funkcionář měl povinnost **ve lhůtě od 1. října 2017 do 30. listopadu 2017** učinit do registru (elektronicky) oznámení podle:
 - § 9 – **oznámení o činnostech** ,
 - § 10 odst. 2 - **(oznámení o majetku)**
 - § 11 odst. 2 písm. b) - **(nesplacené závazky)**
- **ve lhůtě do 30. června 2018** mají veřejní funkcionáři povinnost podat pouze oznámení podle § 11 odst. 2 písm. a) zákona = **příjmy za dobu výkonu funkce**
- **výstupní oznámení - při ukončení výkonu funkce**
 - obecní úřad zapíše do 15 dnů ukončení výkonu funkce
 - povinnost veřejného funkcionáře ve lhůtě 30 dnů ode dne zápisu do CRO
 - není rozhodující způsob ukončení; platí zřejmě i při opětovném výkonu VF
 - **oznámení o činnostech, majetku, příjmech a závazcích**

**Děkuji
za
pozornost
!!!**

