

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Financování přenesené působnosti — možné koncepční řešení?

Mgr. Jan Roneš

Ministerstvo vnitra
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
leden 2015



Stávající stav

Příjmy obcí na výkon přenesené působnosti:

1) příjmy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (příspěvek)

„Obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti.“

2) další transfery ze státního rozpočtu na výkon přenesené působnosti

(SPOD, zajištění voleb, požární ochrana)

3) správní poplatky a příjmy ze sankčních plateb



Příspěvek na přenesenou působnost

- rozdělení ve 2 režimech - ORP x ostatní kategorie obcí
- Kategorie obcí dle rozsahu výkonu přenesené působnosti:
 - Obce se základní působností*
 - Obce s matričním úřadem*
 - Obce se stavebním úřadem*
 - Obce s pověřeným obecním úřadem*
 - Obce s rozšířenou působností*
 - Praha*
- výši příspěvku ovlivňuje:
 - rozsah výkonu přenesené působnosti (*rozdílné koeficienty ve vzorci pro jednotlivé kategorie obcí*)
 - velikost správního obvodu (*vyjádřená počtem obyvatel k 1. lednu, ČSÚ*)
 - u ORP také podíl velikostí správního centra ke správnímu obvodu



Příspěvek na přenesenou působnost

Nedostatky příspěvku:

- 1) „Stát“ neví, na jaké konkrétní účely jsou finanční prostředky poskytnuty a zda jsou poskytnuty efektivně
(neúčelová a nezúčtovatelná dotace)
- 2) Příspěvek je rozdělován ve 2 režimech
(u ORP dochází k rozdílnému oceňování výkonu přenesené působnosti)
- 3) Dle současné metodiky se obtížně kvantifikují změny ve výkonu přenesené působnosti mezi jednotlivými kategoriemi obcí
(neznáme objem ze stávajícího příspěvku připadajícího na konkrétní agendy)
- 4) Některé obce výkon přenesené působnosti dofinancují z vlastních zdrojů

Naopak výhodou příspěvku je finanční, personální a časová nenáročnost rozdělení finančních prostředků.



Varianty řešení financování přenesené působnosti

Dva navrhované základní směry řešení:

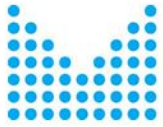
1) Neúčelová a nezúčtovatelná dotace – „příspěvek“

- Změna současné metodiky rozdělení příspěvku stanovením nového způsobu rozdělení finančních prostředků v rámci příspěvku

2) Účelová a zúčtovatelná dotace – „výkonové financování“

- Proplácení skutečně vykonaných úkonů v rámci jednotlivých agend
- Podmínka evidence a vyúčtování provedených úkonů v rámci výkonu agend přenesené působnosti

➤ Návrhem může být i možnost kombinace těchto dvou hlavních směrů řešení



Možnost řešení: Výkonový model financování přenesené působnosti

Předpoklady:

- Existence seznamu všech agend přenesené působnosti a jejich procesních modelů (*popis výkonu všech agend přenesené působnosti*)
- Vytvoření standardů výkonu agend přenesené působnosti (*stanovení jednotného výkonu agend pro všechny obce*)
- Stanovení nákladového modelu pro výkon agend přenesené působnosti (*ocenění jednotlivých úkonů v rámci agend*)
- Definice a realizace nového systému financování výkonu přenesené působnosti (*nový postup při rozdělování fin. prostředků ze státního rozpočtu do rozpočtu obcí formou účelové a zúčtovatelné dotace*)



Možnost řešení: Výkonový model financování přenesené působnosti

Rizika:

- Všechny agendy přenesené působnosti nebude možné procesně zmodelovat (*některé agendy a úkony bude i nadále nutné financovat příspěvkem*)
- Nárůst administrativní zátěže při vyúčtování provedených úkonů (*potřeba nalézt nejefektivnější systém proplácení finančních prostředků*)
- Zajištění optimální výše finančních prostředků na výkon přenesené působnosti pro daný fiskální rok (*proměnlivost rozsahu výkonu přenesené působnosti – obtížně rozpočtovatelné náklady*)
- Nutnost personálního zabezpečení pro výkon agendy (*pokud nebudou úkony provedeny, nebude kompenzace ze strany státu – nutnost sanovat z vlastních zdrojů*)



Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR

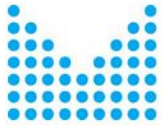
Aktuální vývoj:

Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020

- *schválen vládou usnesením č. 680 ze dne 27. srpna 2014*
- *specifický cíl 2.4 řeší problematiku financování přenesené působnosti*
- *specifický cíl 1.1 řeší problematiku procesního modelování agend*

V návaznosti na Strategický rámec byly zpracovány Implementační plány Strategického rámce

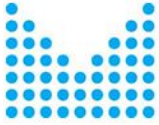
- *předloženy vládě 22.12.2014, schváleny vládou na zasedání 14.1.2015*
- *poskytují podrobný harmonogram a seznam aktivit v oblasti financování přenesené působnosti*
- *jsou předpokladem spuštění nového modelu financování nedříve k 1. 1. 2019*



Implementační plány

Specifický cíl 2.4 – Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy

- Vypracování podrobných analýz systému financování přenesené působnosti – **do 31. 8. 2016**
- Vyhodnocení analýz a prodiskutování možných variant řešení vyplývajících z provedených analýz – **do 31. 12. 2016**
- Předložení vybraného řešení k projednání vládě – **do 31. 12. 2016**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkuji za pozornost

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly MV ČR

974 816 411

odbordk@mvcz.cz