

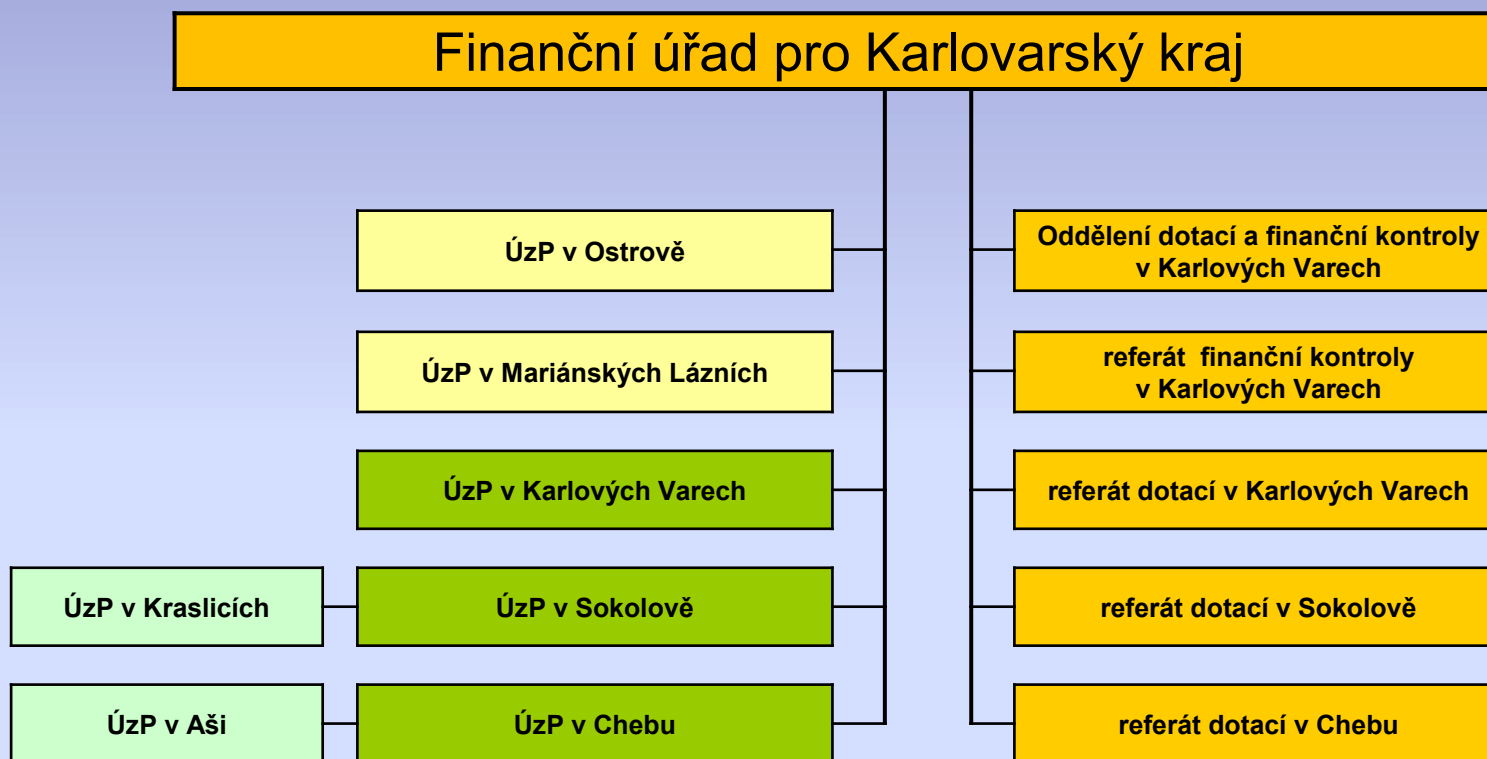
X. Setkání starostů a místostarostů Karlovarského kraje

- Nová struktura Finanční správy ČR
- Převody výnosů do obecních rozpočtů
- Kontrola čerpání dotací

Nová struktura FS ČR

- Ustavena zákonem č. 456/2011 Sb. s účinností od 1. 1. 2013
- Orgány FS ČR:
 - **Generální finanční ředitelství**
(Lazarská 15/7, 117 22 Praha 1)
působnost pro celé území ČR, podřízeno MF
 - **Odvolací finanční ředitelství**
(Masarykova 427/31, 602 00 Brno)
působnost pro celé území ČR, podřízeno GFŘ
 - **finanční úřady** – podřízeny OFŘ
působnost podle krajů - 14 FÚ
 - + **Specializovaný finanční úřad** – s celorepublikovou působností

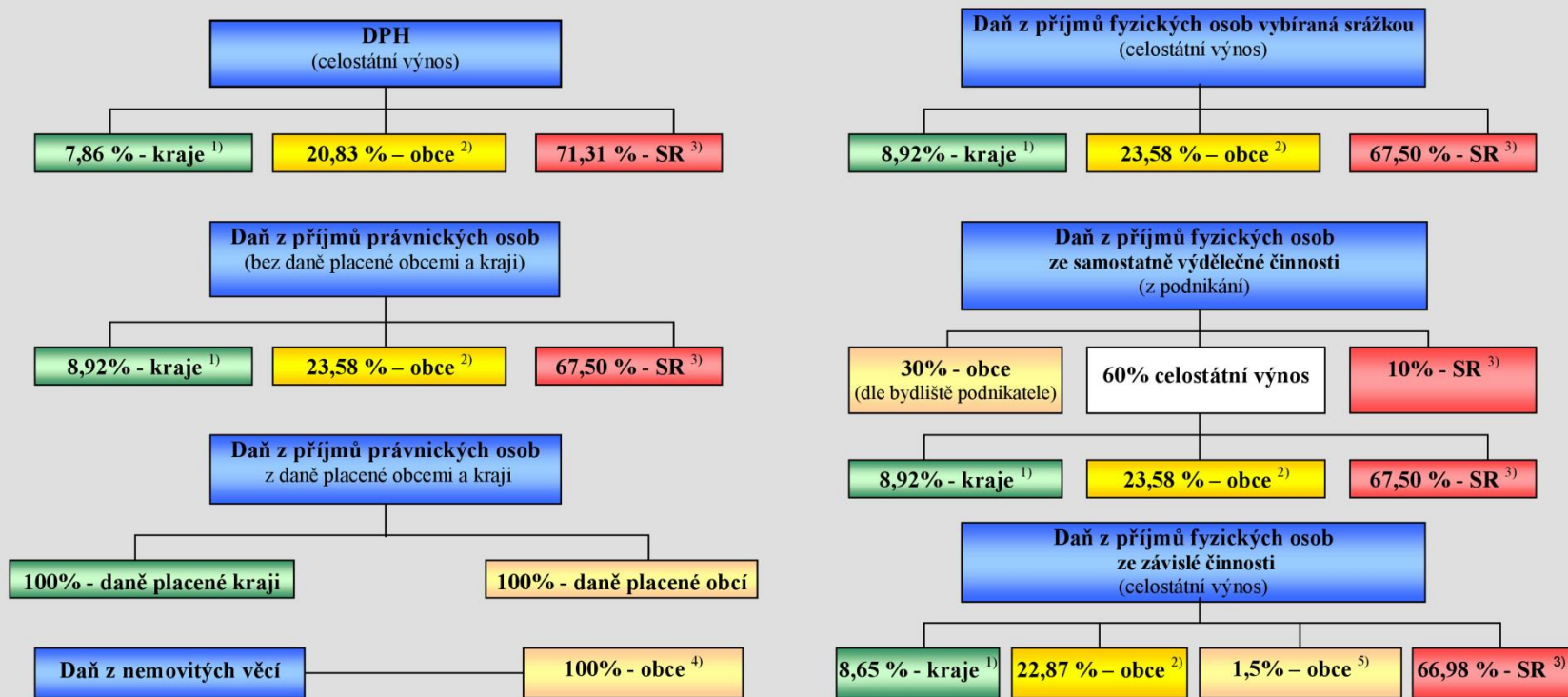
Nová struktura FS ČR



Převody výnosů do obecních rozpočtů

- Jsou určeny zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní a souvisejícími vyhláškami (264/2013 Sb.) pro výnosy z daně z příjmů, z přidané hodnoty a daně z nemovitých věcí.
- Tvorbu ostatních daňových příjmů upravují zvláštní předpisy (např. z.č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách).
- Ze zákona platí povinnost převádět výnosy nejméně 1x měsíčně, standardně finanční správa organizuje tyto regulace standardně 2x měsíčně prostřednictvím FÚ a SFÚ.

Schéma rozdělení rozpočtového určení daní v letech 2013 až 2015 (bez SFDI, poplatků a pokut)



Vysvětlivky:

¹⁾ Každý kraj se na procentní části celostátního hrubého výnosu daně podílí procentem stanoveným v příloze č. 1 zákona č. 243/2000 Sb., o RUD, v platném znění

²⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě:

1. kritéria výměry katastrálních území obce (3 %)
2. prostého počtu obyvatel v obci (10 %)
3. násobků postupných přechodů (80 %)
4. počet dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí (7 %)

³⁾ Příjmy státního rozpočtu

⁴⁾ Výnos daně z nemovitých věcí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází.

⁵⁾ Daňové příjmy jsou rozdělovány na základě počtu zaměstnanců s místem výkonu práce v obci.

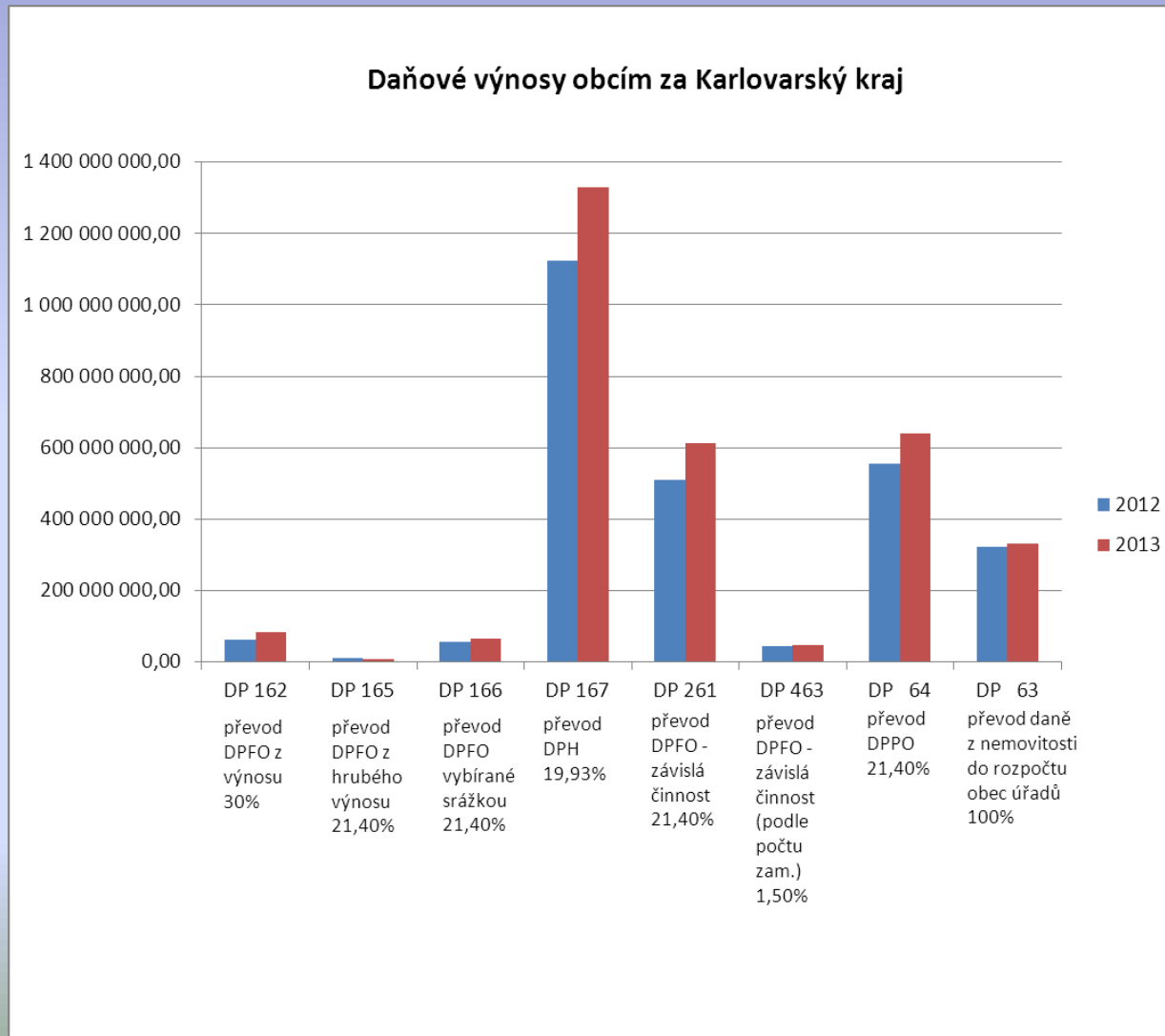
Převody výnosů do obecních rozpočtů

- Regulace výnosů je založena na principu jejich převodu příjemci ve chvíli úhrady splatného předpisu daně poplatníkem/plátcem
- Nárok daného příjemce je při regulaci celkově nově vypočten (od začátku roku) a porovnán s objemem regulací dosud poskytnutých prostředků (v daném roce) a v případě vzniku vyššího nároku je tento rozdíl poukázán k výplatě → v případě deficitu (dodatečná přiznání na nižší povinnost, vyúčtování záloh s nárokem na vrácení přeplatku) se čeká na dosažení vyššího celkového nároku → „výpadky“ z pravidelnosti regulací

Převody výnosů do obecních rozpočtů

- Parametry ovlivňující výši výnosu:
 - koeficienty a sazby podle ustanovení a příloh z.č. 243/2000 Sb.,
 - koeficienty podle vyhlášky č. 264/2013 Sb. založené např. na:
 - výměra katastrálního území obce – k 1. lednu, max. 10 ha na obyvatele
 - počet obyvatel obce – k 1. lednu
 - počet žáků ve škole zřizované obcí – k 30.9. předchozího roku
 - počet zaměstnanců v obci – vykázaných zaměstnavateli k 1.12. předchozího roku
 - místní koeficienty a zvláštní osvobození od daně stanovené obecními vyhláškami podle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí (§ 16a, § 17a)

Převody výnosů do obecních rozpočtů



Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně

- Nedodržení závazných termínů:
 - realizace akce
 - pro předložení požadovaných dokumentů (monitorovací zprávy, závěrečné zprávy, hlášení, vyúčtování atd.)
 - pro splnění oznamovací povinnosti (např. ÚP – hlášení o ukončení prac. poměru, neúčast na pořádaném školení)
- Nedodržení závazných parametrů
- Nedodržení povinné výše spolufinancování akce → stanovený % podíl

V případě nemožnosti splnění stanovených termínů, parametrů či financování akce je dána možnost příjemci požádat poskytovatele o případnou změnu → vždy před uplynutím lhůty stanovené pro danou povinnost.

Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně

Poskytovatel

- **dle § 14 písm. a) zákona č. 218/2000 Sb., může změnit práva nebo povinnosti uvedené v odstavci 3 písm. c), e) až h), j) a k) → **kromě účelu**, na který je poskytovaná částka určena**
Změnové Rozhodnutí musí být vydáno poskytovatelem před uplynutím lhůty pro splnění dané povinnosti.
- **dle § 14 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., provede písemně opravu zřejmých nesprávností, kterými jsou zejména chyby v psaní a počtech, vydáním opravného rozhodnutí**

Opravu zřejmé nesprávnosti lze provést kdykoliv - v případě již vyměřeného odvodu za porušení rozpočtové kázně → přezkumné řízení. Musí se jednat skutečně o zřejmou nesprávnost (např. chybný přepis číselné hodnoty parametru z žádosti o dotaci do Rozhodnutí, z ostatních dokladů je zřejmé, že se skutečně jedná o přepis, nikoliv o účelovou změnu parametru).

Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně

- úhrada nezpůsobilých výdajů a mylné platby z projektových účtů,
- nedodržení lhůty udržitelnosti výsledků projektu s původně deklarováním účelem,
- úhrada mzdových nákladů a příslušných zákonných odvodů příjemcem dotace až po připsání příspěvku (ÚP) na jeho účet,
- nevrácení nevyčerpaných prostředků ve stanoveném termínu, nevrácení poměrné části dotace pro splnění stanoveného % podílu dotace a vlastních zdrojů.

Pozor od 1.3.2008 účinná vyhláška č. **52/2008 Sb.**, kterou se stanoví zásady finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem.

Přestože není v podmínkách Rozhodnutí uvedena povinnost provést finanční vypořádání dle této vyhlášky, tato povinnost vyplývá pro příjemce z ustanovení § 14 odst. 11 a § 75 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtových pravidel.

Jejím nesplněním dochází k neoprávněnému použití poskytnutých prostředků dotace → výdej prostředků, jehož provedením byla porušena povinnost stanovená právním předpisem § 3 písm. e) zákona č. 218/2000 Sb., v případě neodvedení vratky → zadržení poskytnutých prostředků dotace (§3 písm. f) zákona č. 218/2000 Sb.)

Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně

- **pochybení při výběru zhotovitele** projektu/akce – porušení zákona o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“) či poskytovatelem stanovených postupů pro výběr zhotovitele u zakázek nepodléhajících ZVZ,
 - zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace
 - nedostatečné stanovení (specifikace) dílčích hodnotících kritérií → uchazeči tak není zřejmé, jak bude dané hodnotící kritérium zadavatelem hodnoceno
 - neuvedení váhy u dílčích hodnotících kritérií, neuvedení způsobu hodnocení těchto jednotlivých kritérií, nedostatečné (netransparentní) odůvodnění ve zprávě z hodnocení nabídek
 - záměna kritéria pro splnění kvalifikačních předpokladů s hodnotícím kritériem (reference, zkušenosti s obdobnými projekty)
 - uvádění názvů společností/typu výrobku v zadávací dokumentaci bez připuštění alternativní možnosti
 - hodnocení nabídek zadavatelem v rozporu se zadávacími podmínkami uvedenými ve výzvě k podání nabídek
 - nedodržení lhůt (pro podání nabídek, námitek, uzavření smlouvy)
 - uzavření smlouvy o dílo v rozporu s návrhem smlouvy uvedené v nabídce

Nejčastější důvody porušení rozpočtové kázně

- Sankce za pochybení při výběru zhotovitele – porušení zákona o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“) či poskytovatelem stanovených postupů pro výběr zhotovitele u zakázek nepodléhajících ZVZ jsou poskytovatelem stanovovány rozdílně:
 - ve výši stanoveného % z poskytnuté dotace
 - v celé výši nákladů uhrazených dodavateli na základě chybně provedeného výběrového řízení → neuznatelné náklady

Finanční úřad stanovuje výši odvodu za porušení rozpočtové kázně vždy v souladu se stanovenými sankcemi poskytovatelem v Rozhodnutí → u stejného pochybení různých příjemců může být vyměřen rozdílný odvod za porušení rozpočtové kázně.

Sankce stanovené poskytovatelem

Poskytovatel může stanovit, že nesplnění určitých podmínek bude postiženo odvodem za porušení rozpočtové kázně **nižším**, než kolik činí celková částka dotace (§ 14 odst. 6 a 7 zákona č. 218/2000 Sb.). **Při stanovení nižšího odvodu uvede procentní rozmezí** vztahující se buď k celkové částce dotace nebo k částce, ve které byla porušena rozpočtová kázeň.

Stanovení sankce v rozporu se zákonem nelze akceptovat, správce pak v takovém případě k vyčleněné podmínce přistupuje tak, jakoby vyčleněna nebyla a vyměří odvod za porušení rozpočtové kázně ve výši, v jaké byla porušena rozpočtová kázeň.

Např.:

- výše odvodu bude stanovena v závislosti na závažnosti pochybení, bez uvedení procentního rozmezí,
- úmyslné porušení podmínky je porušení rozpočtové kázně
- vyčlenění dodržení termínu realizace akce jako podmínky, jejíž nesplnění není porušením rozpočtové kázně → neoprávněné upřednostnění účelu poskytnuté dotace

Sankce stanovené poskytovatelem

- některé podmínky bývají vyčleněny jednak jako méně závažné a současně v dalších bodech jako závažné se sankcí v celé výši poskytnuté dotace,
- problematické jsou podmínky, u nichž poskytovatel stanoví termín jejich plnění slovy „neprodleně“, „okamžitě“, „v dostatečném předstihu“ apod.,

Příjemce svým podpisem potvrzuje, že se seznámil se stanovenými podmínkami a zavazuje se k jejich plnění. V případě jakýchkoliv pochybností lze požádat poskytovatele o písemné vysvětlení či změnu podmínek → **příjemce je ten, který v konečném důsledku nese finanční postih ve formě odvodu za porušení rozpočtové kázně včetně penále.**

Žádost o prominutí odvodu

- **§ 44a odst. 10 a 11 zákona č. 218/2000 Sb.,**
- Generální finanční ředitelství může z důvodů hodných zvláštního zřetele zcela nebo zčásti prominout odvod nebo jeho penále – s výjimkou prostředků z rozpočtu EU a Národního fondu,
- žádost se podává prostřednictvím FÚ, který tento odvod nebo penále uložil,
- žádost lze podat nejpozději do 1 roku ode dne nabytí právní moci platebního výměru, kterým byl odvod vyměřen,
- podání žádosti je zpoplatněno správním poplatkem ve výši 1 000 Kč u odvodu a 1 000 Kč u penále
- pokud je podávána jedna žádost o prominutí několika odvodů → správní poplatek ve výši 1 000 Kč
- pokud jsou podávány např. ke třem odvodům tři žádosti o prominutí → správní poplatek ve výši 3 000 Kč

Žádost o prominutí odvodu

- FÚ postupuje žádost o prominutí včetně souvisejících podkladů GFŘ
- veřejně přístupný Pokyn č. GFŘ - D – 15 k rozhodování ve věci žádosti o prominutí odvodů a penále za PRK

http://www.financnisprava.cz/assets/cs/prilohy/d-zakony/Pokyn_GFŘ-D-15.pdf

- možnost podání žádosti o posečkání odvodu (penále) za PRK do doby vyřízení žádosti o prominutí (§ 156 odst. 1 písm. e) DŘ) → správní poplatek ve výši 400 Kč
- za dobu posečkání vzniká DS povinnost uhradit úrok z posečkané částky (§ 157 odst. 2 DŘ) → v případě částečného prominutí → trvá úrok za posečkání z neprominuté výše odvodu
- úrok za dobu posečkání nelze prominout. Správce daně může upustit od předepsání úroku z posečkání, **pokud by ekonomické nebo sociální poměry daňového subjektu zakládaly tvrdost uplatněného úroku.**

Žádost o prominutí odvodu

- V případě podání žádosti o prominutí současně s podáním opravného prostředku (odvolání) proti platebnímu výměru na odvod za PRK → prvotně řešen opravný prostředek, poté teprve žádost o prominutí.

Vznikají tím časové nároky na uzavření celého řízení – odvolací řízení je kryto odkladným účinkem rozhodnutí; dobu do posouzení žádosti o prominutí je možno ošetřit žádostí o posečkání (vzniká „neodpustitelný“ daňový úrok z posečkání a navyšuje se penále odvodu – obecně je výhodné žádat k prominutí i dosud nestanovenou část tohoto příslušenství).

O procesních možnostech a přiblížení postupů dokáží podat informace příslušné vyřizující referáty dotací FÚ – lze u nich žádat konzultaci.

Aktuální upozornění

- Kampaň k daňovým přiznáním (DPFO) - na vybraných obcích v dohodnutých termínech realizovány výjezdy jako předsunutá podatelna FÚ s možností odborné konzultace
- Problematika z.č. 202/1990 Sb. (loterijní zákon) – povolovací a kontrolní kompetence obcí – VHP + tomboly
- Informační zdroje FS – www.financnisprava.cz