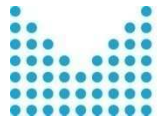


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

VI. Setkání starostů a místostarostů Moravskoslezského kraje

3. listopadu 2011

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

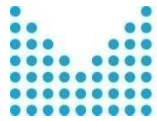


Obsah

- I. Obecně k tvorbě a obsahu OZV
- II. OZV o veřejném pořádku ve světle aktuální judikatury Ústavního soudu - nálezy
 - Pl. ÚS 11/09 – Jeseník (ze dne 7. září 2010)
 - Pl. ÚS 28/09 – Břeclav (ze dne 2. listopadu 2010)
 - Pl. ÚS 13/09 – Vodňany (ze dne 25. ledna 2011)
 - Pl. ÚS 29/10 Chrastava ze dne 14. června 2011
 - Pl. ÚS 56/10 Františkovy Lázně ze dne 7. září 2011
 - Pl. ÚS 22/11 Kladno ze dne 30. září 2011
- III. Nejčastější nedostatky v OZV o místních poplatcích
- IV. Informace k některým legislativním změnám a návrhům
- V. Nejčastější pochybení zjišťovaná při provádění kontrol výkonu samostatné působnosti

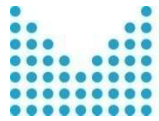
Kritéria tvorby OZV

- Zákonnost / ústavnost (Pl. ÚS 45/06 – Jirkov ze dne 11. 12. 2007, Pl. ÚS 35/06 – Kořenov ze dne 22. 4. 2008)
- Regulace záležitostí místního významu
- Jednoznačnost a určitost užívaných pojmů, terminologická jednotnost
- Obecnost
- Princip rovného přístupu při ukládání povinností (zákaz diskriminace)
- Princip proporcionality (přiměřenosti) ukládaných omezení
- Princip rozumnosti přijímané úpravy
- Účelnost OZV
- Vymahatelnost OZV



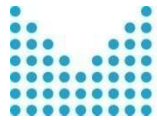
Obsah OZV

- Název OZV + č. .../rok
- Úvodní věta (preambule) – usnesení ZO ze dne.... + zákonná zmocnění k vydání OZV
- *Účel OZV*
- Povinnosti / zákazy/ oprávnění/ vlastní normativní obsah OZV
- *Přechodná a zrušovací ustanovení*
- Účinnost OZV (§ 12 odst. 2 zákona o obcích / § 16a zákona o dani z nemovitostí)
- *Příloha OZV*



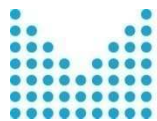
Oblasti veřejného pořádku, které **NELZE** regulovat prostřednictvím OZV

1.	Kouření na veřejných prostranstvích obecně
2.	Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti – možnost vydat provozní řády formou OZV (koupaliště, pískoviště, hřbitovy, knihovny)
3.	Jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která jsou pozemními komunikacemi
4.	Evidence tzv. současného (přechodného) pobytu v obci



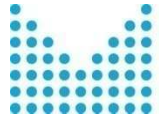
Oblasti veřejného pořádku, které **LZE** regulovat prostřednictvím OZV

1.	Konzumace alkoholu na veřejných prostranstvích
2.	Používání zábavní pyrotechniky na veřejných prostranstvích
3.	Hluk (hlučné činnosti) a rušení nočního klidu
4.	Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí
5.	Znečištění ulic a jiných veřejných prostranství
6.	Rozdělávání a udržování otevřených ohňů
7.	Ochrana a údržba veřejné zeleně (sekání, úklid)
8.	Chov zvířat; Pravidla pro pohyb psů a jiných zvířat; Zákaz vstupu se zvířaty
9.	Žebrání



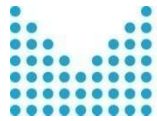
Oblasti veřejného pořádku, které **LZE** regulovat prostřednictvím OZV

10.	Prostituce
11	Výherní hrací přístroje a jiné podobné loterie
12.	Jízda na skateboardech a kolečkových bruslích na veřejných prostranstvích, která nejsou pozemními komunikacemi
13.	Provoz zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti (stanovení povinností ve vztahu k veřejnému pořádku)
14.	Nepovolené vylepování plakátů
15.	Malování po zdech (graffiti)
16.	Provozní doba pohostinských zařízení
17.	Kouření na vybraných veřejně přístupných místech určených nebo vyhrazených osobám mladším 18 let



Oblasti veřejného pořádku, které jsou ve vztahu k možnostem regulace prostřednictvím OZV **SPORNÉ**

1. Boj proti přenosným nemocem a hlodavcům



Nedostatky OZV o místních poplatcích

Ohlašovací povinnost:

- stanovena jediná forma pro splnění ohlašovací povinnosti - rozpor s § 71 DŘ
- nestanovení lhůty k ohlášení
- nedodržení min. 15denní lhůty k ohlášení změn - rozpor s § 14a odst. 3 ZMP
- povinnost každoročně dokládat nárok na osvobození od poplatku, resp. opakovaně požadované ohlášení, že osvobození trvá - rozpor s § 14a odst. 3 ZMP
- požadovat další údaje nesouvisející s předmětem poplatku – rozpor s § 14a odst. 1 písm. c) ZMP

Evidenční knihy:

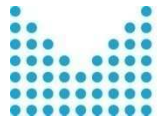
- stanovení povinného zapisování dalších údajů nad rámec zákona - rozpor s § 3 odst. 4 ZMP, event. § 7 odst. 3 ZMP
- povinnost předkládat např. pololetně evidenční knihu ke kontrole správci poplatku

Sankční ustanovení:

- odkazování na zrušený ZSDP, zejm. na sankce v něm stanovené

Splatnost poplatku:

- nestanovení splatnosti nebo špatné stanovení splatnosti – vede k neaplikovatelnosti OZV – nemožnosti poplatek vybrat



Nedostatky OZV o místních poplatcích

Poplatek ze psů:

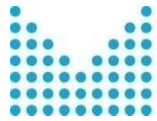
- nereflektována změna osoby poplatníka z vlastníka na držitele psa
- zpoplatnění držení psa mladšího 3 měsíců

Poplatek ze vstupného:

- ukládání povinnosti předložit správci poplatku vstupenky k orazítkování
- povinnost předložit správci poplatku ke kontrole neprodané vstupenky
- stanovení povinných náležitostí (údajů), co musí vstupenky obsahovat

Poplatek za užívání VP:

- vázání zániku poplatkové povinnosti na uvedení veřejného prostranství do původního stavu
- při umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb zpoplatňován také manipulační prostor (např. plochy veřejného prostranství, které slouží k vykládání, nakládání či přenášení zboží z aut, nebo prostor, kde se pohybují zákazníci)
- zvýšení sazby až na desetinásobek u cirkusů
- stanovení sazby na atrakci nikoli na m² záboru VP
- nedostatečné vymezení (specifikace) veřejného prostranství pro účely jeho zpoplatnění



Nedostatky OZV o místních poplatcích

Sazba poplatku x paušál:

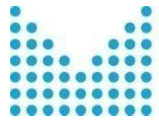
- sazby nad rámec zákonných limitů
- stanovení paušální částky po dohodě s poplatníkem bez uvedení konkrétní výše paušálu přímo v OZV
- stanovení denní paušální částky
- stanovení paušálu bez současného stanovení sazby za den a m² záboru VP – při nepoměru riziko při odvolání
- stanovení sazby poplatku za systém komunálního odpadu sice v maximální možné výši 500 Kč avšak v nesprávném rozložení do dvou složek dle § 10b odst. 3 ZMP (např. 0 Kč a 500 Kč)

Osvobození x prominutí MP:

- podmiňování nároku na osvobození plynoucí přímo ze ZMP stanovením dalších povinností
- stanovení možnosti prominutí poplatku na individuální žádost poplatníka (?)

Způsoby platby poplatku:

- pouze hotově nebo pouze bezhotovostním převodem na určený účet – rozpor s § 163 odst. 3 DŘ

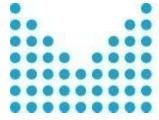


Informace k některým legislativním změnám

- § 93 odst. 2 zákona o obcích (úč. od 14. 9. 2011)

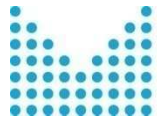
„V době vyhlášení krizového stavu podle jiného právního předpisu se informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce podle odstavce 1 zveřejní na úřední desce obecního úřadu alespoň po dobu 2 dnů před zasedáním zastupitelstva obce;

záležitosti, které se netýkají vyhlášeného krizového stavu, mohou být na tomto zasedání projednávány pouze tehdy, jestliže byla informace zveřejněna nejméně 7 dnů před zasedáním zastupitelstva obce.“



Novelizace ZMP a ZOL

- Zákonem č. 300/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (účinnost od 14. 10. 2011 / 1. 1. 2012)
- V procesu:
 - **sněm tisk č. 337** – 2. čtení - změna § 10b ZMP
 - **sněm. tisk č. 374** – podepsán prez.rep. 27.10.2011- § 2 a 3 ZMP – osoby, kterým byl přiznán III. stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu ➡ osoby, které jsou držitelem průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu (úč. od 1. 1. 2012)
 - **sněm tisk č. 473** - [Vl.n.z.související se zřízením jednoho inkasního místa - EU](#) – zrušení poplatku dle § v10a ZMP X Rozpočtový výbor
 - **sněm. tisk č. 495** – návrh Z Ústeckého kraje – sazba 5000,- Kč na tři měsíce za každý VHP nebo jiné THZ – negativní stanovisko Vlády
 - **vládní návrh novely zákona o místních poplatcích** – ve vnějším připomínkovém řízení – obdoba sněm. tisk 337 + úprava pojmů + zvýšení sazeb + správní delikty + poskytování údajů z registrů + prominutí poplatku při mimořádných událostech (úč. od 1. 1. 2013)

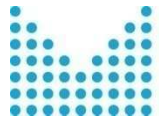


Nejčastější pochybení zjišťovaná při výkonu kontroly dle § 129 a násl. z. o obcích

- Nedostatky ve způsobu informování občanů o konání zasedání zastupitelstva obce (*porušování § 93 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve svolávání zasedání zastupitelstva obce (*porušování § 92 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve formálním vyhotovení zápisu ze zasedání zastupitelstva obce (*porušování § 95 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve formálním vyhotovení zápisu ze schůze rady obce (*porušování § 101 odst. 3 zákona o obcích*)
- Nedostatky při nakládání s nemovitým majetkem obce (*porušování § 39 zákona o obcích*)
- Nedostatky při naplňování práv občana obce podílet se na správě věcí veřejných (*porušování § 16 odst. 2 zákona o obcích*)
- Nedostatky v evidenci právních předpisů obce, v nepřístupnosti právních předpisů obce a jejich evidence na obecním úřadu a v nezasílání obecně závazných vyhlášek dozorovému orgánu (*porušování § 12 zákona o obcích*)

Nejčastější pochybení zjišťovaná při výkonu kontroly dle § 129 a násl. z. o obcích

- Nedostatky v zasahování do kompetencí mezi orgány obce (*porušování § 84-85, § 102 a § 103 zákona o obcích*)
- Nedostatky v činnosti finančního a kontrolního výboru zastupitelstva obce (*porušování § 117 až § 119 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve schvalování závěrečného účtu obce (*porušování § 43 zákona o obcích*)
- Nedostatky ve schvalování veřejnoprávních smluv a jejich přístupnosti na obecním úřadu (*porušování § 66c zákona o obcích*)
- Nedostatky ve zpřístupnění Věstníku právních předpisů kraje a Sbírký zákonů (*porušování § 8 odst. 7 zákona o krajích a § 13 odst. 2 zákona o sbírkách*)
- Nedostatky ve vedení úřední desky (*porušování § 26 správního řádu*)
- Nedostatky týkající se povinně zveřejňovaných informací (*porušování § 5 InfZ*)
- Nedostatky výroční zprávy o činnosti obce v oblasti poskytování informací (*porušování § 18 InfZ*)



Metodické materiály MVČR k OZV o místních poplatcích



www.mvcr.cz/odk

odkaz Metodická pomoc obcím

sekce Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání
obecně závazných vyhlášek

Stanoviska odboru dozoru a kontroly veřejné správy

Vzory právních předpisů obcí



DOKUMENTY ODK

[Úvodní strana](#) / [O nás](#) / [Ministerstvo](#) / [Odbory](#) / [Dokumenty](#) / [Dokumenty ODK](#)

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy

Vyhledávání ve stanoviscích ODK

[Policie ČR](#)

[Hasiči ČR](#)

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích ODK

1. AKTUÁLNĚ
2. [Činnost odboru](#)
3. [Metodická pomoc obcím \(vzory právních předpisů, přehled zákonných zmocnění atp.\)](#)
4. [Stanoviska odboru](#)
5. [Ostatní dokumenty \(dozor, kontrola, z. o svobodném přístupu k informacím, z. o střetu zájmů atp.\)](#)
6. [Protokoly o kontrole výkonu samostatné působnosti obcí a krajů, které nebyly v souladu se zákonem projednány zastupitelstvem nebo o jejichž projednání nebylo informováno na úřední desce](#)
7. [Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů](#)

VZOROVÝ ÚŘAD
transparentní
veřejné zakázky

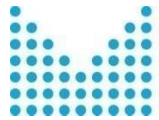
**ZAJISTÍME VÁM
ANONYMITU**

**Průkazy o povolení k pobytu
pro cizince mimo EU
s biometrickými
údaji**

Ústí nad Labem
Masa rybkova 27 BIO

Aktuálně:

- [Informace k problematice novelizací zákona o loteriích a zákona o místních poplatcích ve vztahu k metodické činnosti Ministerstva vnitra ohledně zpoplatnění hazardu](#) - 18. 10. 2011
- [Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace 2011](#) (pdf, 345 kB) - stav ke 14. 10. 2011



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Kontakty na odbor dozoru a kontroly veřejné správy:

Oddělení Ostrava:

Adresa: Ostrčilova 4/2691,
702 17 Ostrava

Tel: 974 720 720

Fax: 974 720 729

E: mail: dozorov@mvcz.cz

Centrum odboru:

Adresa: náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Tel: 974 816 411 / 429

Fax: 974 816 816

E-mail: odbordk@mvcz.cz

www.mvcz.cz/odk