



## **VI. Setkání starostů a místostarostů Jihomoravského kraje**

**Připravované změny zákona  
o rozpočtovém určení daní**

**a**

**aktuální informace o financování samospráv**

Ministerstvo financí ČR

Mikulov

červen 2011

Jan Zíkl



# Návrh novely rozpočtového určení daní

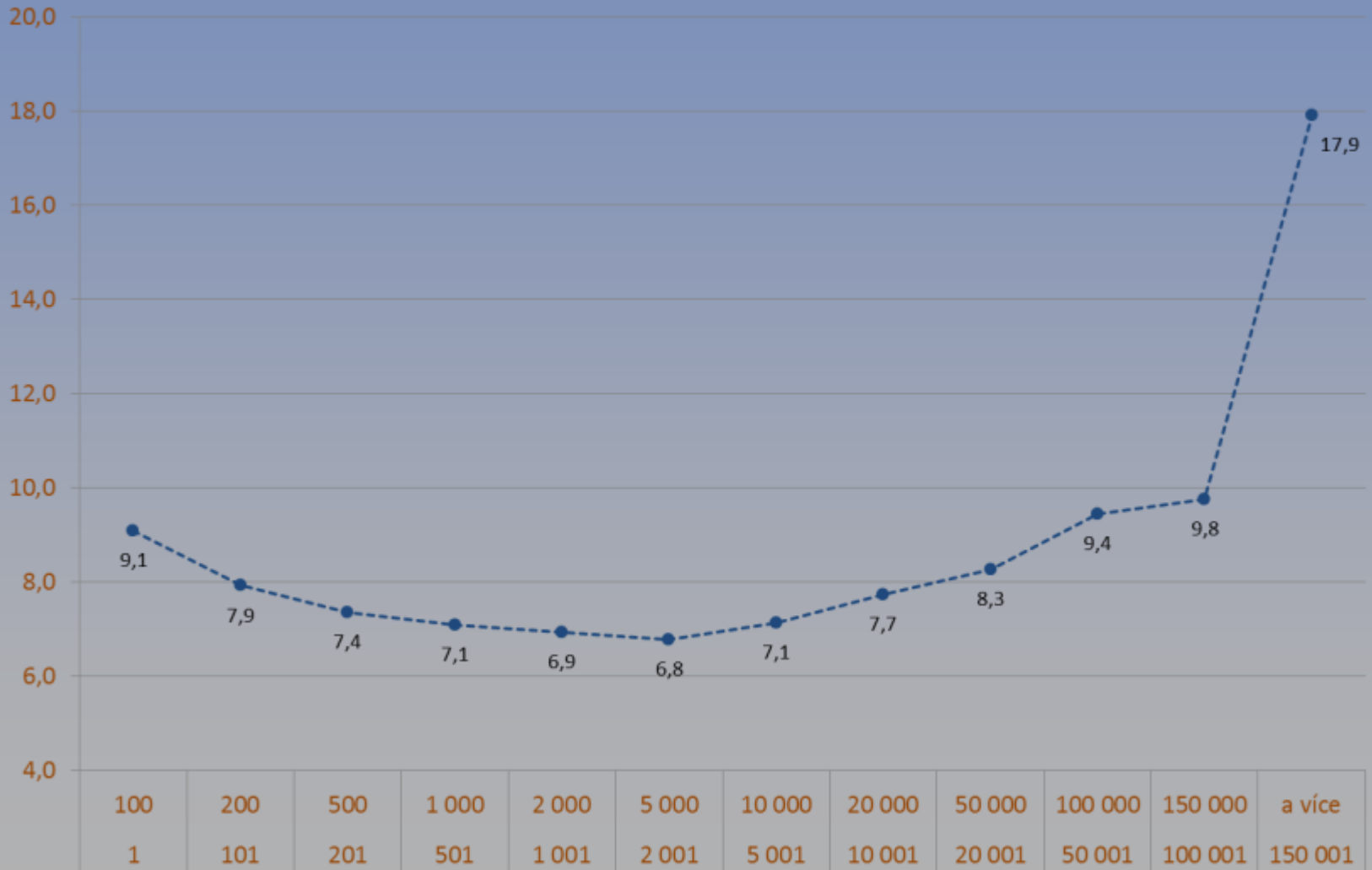
---

**Nový model sdílených daní pro obce**



## Průměrný výnos SD na obyvatele za kategorii: Stávající systém

Výnos na obyvatele (Ø za kategorii v tis. Kč)



Kategorie dle počtu obyvatel



## Přehled daňových příjmů statutárních měst a Prahy v roce 2010 - skutečnost (včetně motivačních prvků a daně z nemovitosti, u Prahy jsou zahrnuty i SD kraje)

Poř. vel.	Poř. RUD	Název obce	Počet obyvatel	Obce (tis. Kč)			Obce 2010 na obyvatele (tis. Kč)		
				Celkové DP	RUD	RUD bez DPPO	Celkové DP	RUD	RUD bez DPPO
1	1	Praha	1 249 026	41 485 034	39 635 297	38 534 556	33,2	31,7	30,9
4	2	Plzeň	169 935	3 425 752	3 303 534	3 135 328	20,2	19,4	18,5
2	3	Brno	371 399	7 489 353	7 081 757	6 758 683	20,2	19,1	18,2
3	4	Ostrava	306 006	6 030 344	5 699 893	5 502 033	19,7	18,6	18,0
6	5	Olomouc	100 362	1 337 615	1 227 628	1 154 628	13,3	12,2	11,5
9	6	Hradec Králové	94 493	1 241 221	1 146 760	1 104 060	13,1	12,1	11,7
10	7	Pardubice	90 077	1 173 058	1 067 967	1 004 717	13,0	11,9	11,2
15	8	Karviná	61 948	803 583	732 775	593 368	13,0	11,8	9,6
17	9	Opava	58 440	707 860	672 148	627 045	12,1	11,5	10,7
19	10	Karlovy Vary	51 320	644 108	572 153	545 158	12,6	11,1	10,6
12	11	Zlín	75 714	913 555	840 243	784 770	12,1	11,1	10,4
<b>8</b>	<b>12</b>	<b>České Budějovice</b>	<b>94 865</b>	<b>1 153 836</b>	<b>1 037 613</b>	<b>982 697</b>	<b>12,2</b>	<b>10,9</b>	<b>10,4</b>
<b>7</b>	<b>13</b>	<b>Ústí nad Labem</b>	<b>95 477</b>	<b>1 129 931</b>	<b>1 040 778</b>	<b>1 015 451</b>	<b>11,8</b>	<b>10,9</b>	<b>10,6</b>
20	14	Jihlava	51 222	611 622	554 415	500 395	11,9	10,8	9,8
<b>5</b>	<b>15</b>	<b>Liberec</b>	<b>101 625</b>	<b>1 204 192</b>	<b>1 092 538</b>	<b>1 068 924</b>	<b>11,8</b>	<b>10,8</b>	<b>10,5</b>
24	16	Mladá Boleslav	44 750	526 464	457 549	434 123	11,8	10,2	9,7
21	17	Teplice	51 208	570 031	518 004	508 453	11,1	10,1	9,9
14	18	Most	67 518	725 933	678 837	663 007	10,8	10,1	9,8
11	19	Havířov	82 896	902 628	832 848	812 126	10,9	10,0	9,8
16	20	Frydek-Místek	58 582	682 664	585 527	562 799	11,7	10,0	9,6
23	21	Přerov	46 254	512 522	460 846	442 279	11,1	10,0	9,6
22	22	Chomutov	49 795	538 624	493 019	473 809	10,8	9,9	9,5
<b>13</b>	<b>23</b>	<b>Kladno</b>	<b>69 938</b>	<b>766 207</b>	<b>688 148</b>	<b>682 117</b>	<b>11,0</b>	<b>9,8</b>	<b>9,8</b>
18	24	Děčín	52 260	552 417	501 895	497 489	10,6	9,6	9,5



# Návrh novely RUD – principy

## Sledované principy :

- **dosažení 3-násobku** ve sdílených daních na obyvatele  
(Praha versus kategorie obcí s nejnižšími příjmy)
- **posílení ze SR (7,0 mld. Kč – dotační programy z národních zdrojů)**
- **zařazení Brna, Ostravy, Plzně do propočtu** mezi ostatní obce  
(u Prahy zůstává oddělený propočet)
- ve srovnání se sdílenými daněmi dle stávajícího RUD ztrácí Plzeň, Ostrava, Brno a Praha

## Uplatněná kritéria a jejich váhy :

- váha prostého počtu obyvatel **zvýšena** ze 3 % na **10 %**
- **nové kritérium „počet žáků“ 7 %** (začleněn "Příspěvek na školství"  
cca **1,5 mld. Kč**; nyní ve VPS)
- bez změny zůstává **3 %** váha celkové výměry katastrálních území
- na postupné přechody zbývá **80 %** (váha tohoto kritéria činí ve stávajícím systému 94 %)



## Změny ve velikostních kategoriích

Snaha o posílení obcí s nejnižšími příjmy na obyvatele vyžaduje změnu intervalů:

### Stávající systém

<i>Od</i>	<i>Do</i>
<i>0</i>	<i>300</i>
<i>301</i>	<i>5 000</i>
<i>5 001</i>	<i>30 000</i>
<i>30 001</i>	<i>a více</i>

### Nové intervaly

<i>Od</i>	<i>Do</i>
<i>0</i>	<i>50</i>
<i>51</i>	<i>2 000</i>
<i>2 001</i>	<i>30 000</i>
<i>30 001</i>	<i>110 000</i>
<i>110 001</i>	<i>a více</i>



## Zapojení Plzně, Ostravy a Brna do propočtu

- Přidána **další kategorie u postupných přechodů pro města Plzeň, Ostrava a Brno** („110 001 a více“)
- Zapojením měst POB do propočtu k ostatním městům se dosavadní zvýhodnění (prostřednictvím odděleného výpočtu a vlastních přepočítacích koeficientů) výrazně snižuje, proto u těchto měst dochází ke ztrátám.
- Po přechodné období budou tyto ztráty kompenzovány.

*mld. Kč*

Město	Ztráta	1 rok	2 rok	3 rok	4 rok
Praha	2,2	2	1,4	0,9	0,6
Plzeň	0,9	0,8	0,6	0,4	0,2
Ostrava	0,9	0,8	0,6	0,4	0,2
Brno	0,9	0,8	0,6	0,4	0,2
<b>Součet</b>		4,4	3,2	2,1	1,2
<b>Kumulativní součet</b>			7,6	9,7	10,9



## Shrnutí výsledků modelu

<i>Dosažený poměr*</i>	<b>3,0</b>
<b>Zisky (6 241 obcí)</b>	<b>13,5 mld. Kč</b>
<b>Ztráty (4 obce)</b>	<b>cca 5 mld. Kč</b>
<i>z toho:</i>	
<i>Praha</i>	2,2 mld. Kč
<i>Plzeň</i>	0,9 mld. Kč
<i>Ostrava</i>	0,9 mld. Kč
<i>Brno</i>	0,9 mld. Kč

*\*) srovnání mezi SD na obyvatele u Prahy / SD na obyvatele u kategorie s nejnižším průměrným výnosem*





# Minimální přírůstky v příjmu SD na obyvatele

(modelový propoččet, tis. Kč)

Obce s počtem obyvatel		Minimální příjem na obyvatele		Minimální přírůstek v příjmu na obyvatele
OD	DO	Stávající systém	Návrh	
1	100	6,1	7,7	1,0
101	200	6,2	7,6	1,3
201	500	6,2	7,7	1,4
501	1 000	6,3	7,7	1,3
1 001	2 000	6,4	7,7	1,3
2 001	5 000	6,4	7,8	1,3
5 001	10 000	6,6	8,8	1,5
10 001	20 000	7,5	8,8	1,1
20 001	50 000	7,9	8,9	0,5
50 001	100 000	9,0	9,4	0,0
100 001	150 000	9,8	9,8	0,0
150 001	a více	17,9	12,6	
Praha		29,6	27,8	
<b>Celá ČR</b>		<b>6,1</b>	<b>7,6</b>	



# Průměrné údaje o sdílených daních

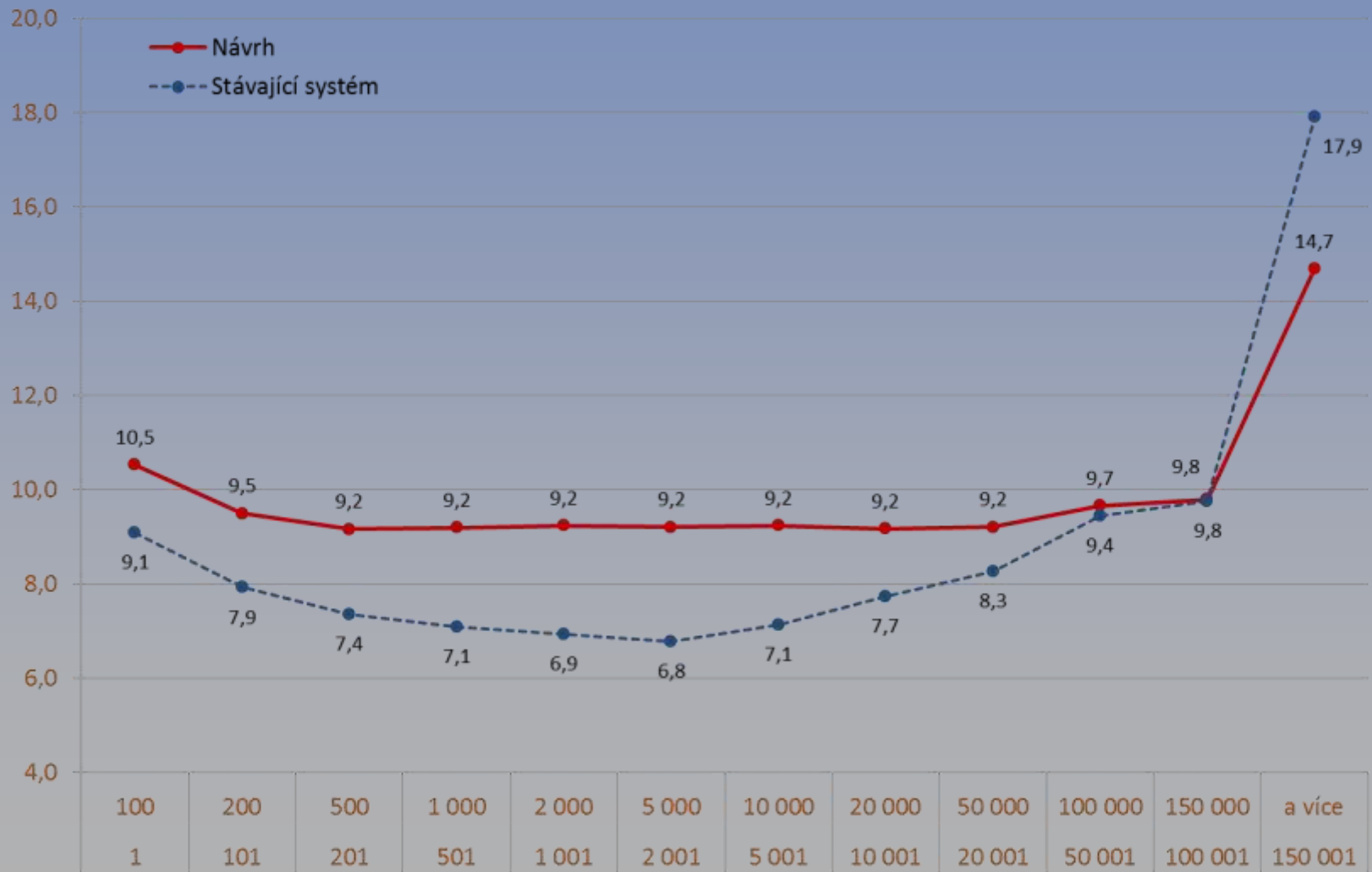
(modelový propočet, Ø za kategorie v tis. Kč na 1 obyvatele)

Obce s počtem obyvatel		Počet obcí	Počet obyvatel	Příjem na obyvatele ( Ø za kategorii)		
OD	DO			Stávající systém	Návrh	Nárůst Pokles
1	100	494	35 087	9,1	10,5	1,4
101	200	1 056	157 814	7,9	9,5	1,6
201	500	1 978	649 257	7,4	9,2	1,8
501	1 000	1 340	944 823	7,1	9,2	2,1
1 001	2 000	708	987 316	6,9	9,2	2,3
2 001	5 000	395	1 198 772	6,8	9,2	2,4
5 001	10 000	142	970 204	7,1	9,2	2,1
10 001	20 000	69	969 037	7,7	9,2	1,5
20 001	50 000	42	1 238 144	8,3	9,2	0,9
50 001	100 000	15	1 055 958	9,4	9,7	0,3
100 001	150 000	2	201 987	9,8	9,8	0
<b>OBCE ČR (bez Pr, Pl, Os a Br)</b>		<b>6 241</b>	<b>8 408 399</b>			
Praha		1	1 249 026	29,6	27,8	-1,8
Plzeň		1	169 935	17,9	12,6	-5,3
Ostrava		1	306 006	17,9	14,9	-3,0
Brno		1	371 399	17,9	15,4	-2,5
<b>OBCE ČR (celkem)</b>		<b>6 245</b>	<b>10 504 765</b>			



## Průměrný výnos SD na obyvatele za kategorii: Stávající systém vs. návrh

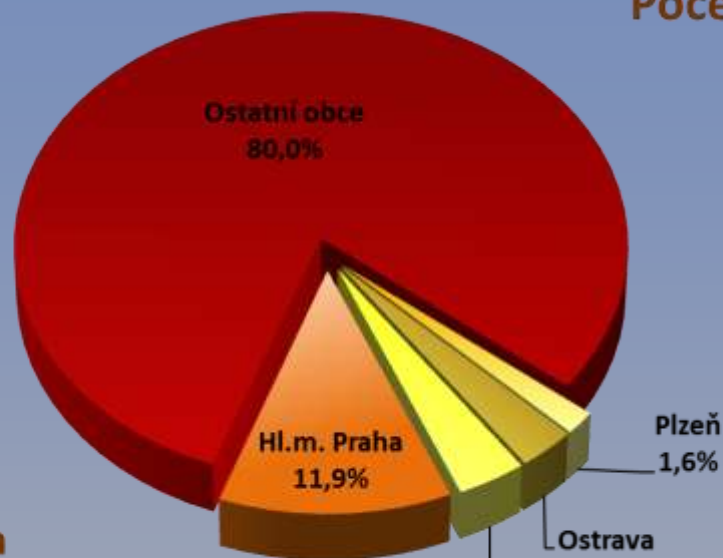
Výnos na obyvatele (Ø za kategorii v tis. Kč)



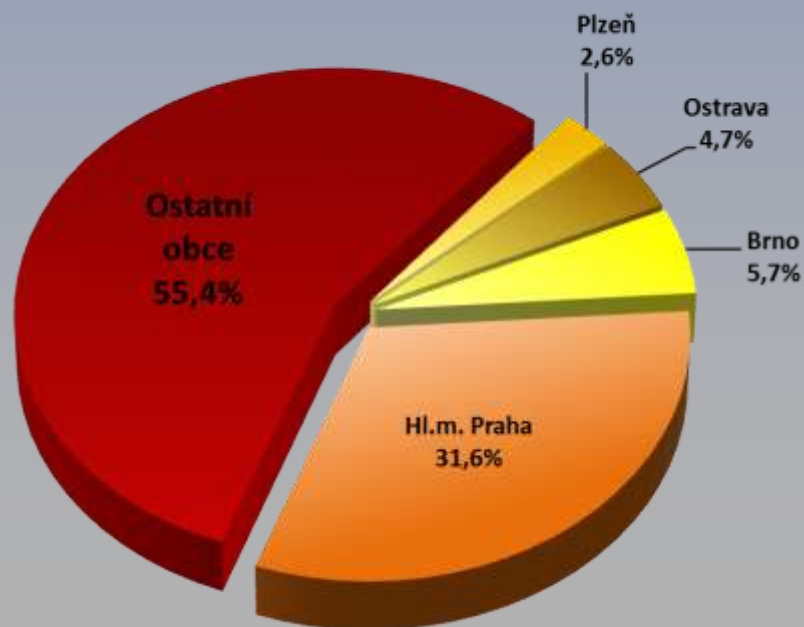
Kategorie dle počtu obyvatel



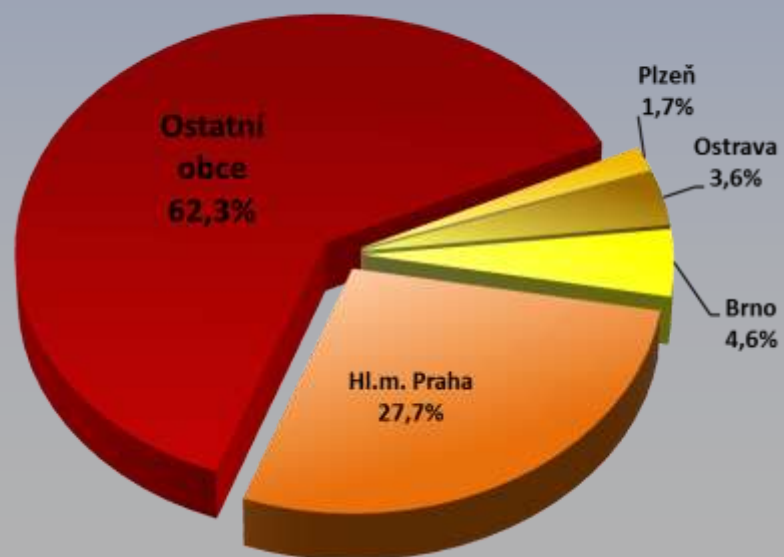
## Počet obyvatel



## Sdílené daně - stávající systém



## Sdílené daně - návrh





# **Změna zákona o RUD v souvislosti se změnami v sazbách daně z přidané hodnoty**



## Hlavní principy navrhované právní úpravy

- změna v sazbách daně z přidané hodnoty, a to
  - zvýšení snížené sazby daně z přidané hodnoty na 14 % s účinností od 1. ledna 2012,
  - zavedení jedné sazby daně z přidané hodnoty ve výši 17,5 % s účinností od 1. ledna 2013,
- změna rozpočtového určení daně z přidané hodnoty, a to
  - snížení podílu na výnosu daně z přidané hodnoty na 19,93 % pro obce a 8,29 % pro kraje s účinností od 1. ledna 2012,
  - snížení podílu na výnosu daně z přidané hodnoty na 19,90 % pro obce a 8,28 % pro kraje s účinností od 1. ledna 2013,
- zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě u daně z příjmů fyzických osob o 1 800 Kč ročně, tzn. o 150 Kč měsíčně.



## Předpokládaný finanční dosah navrhované právní úpravy

Rok	2012	2013	2014
<b>Rozpočtový dopad celkem</b> na veřejné rozpočty v mld. Kč	17,9	18,5	24,4
v tom: <b>Daň z přidané hodnoty</b> zvýšení sazeb	21,3	22,5	28,4
<b>Daň z příjmů fyzických osob z příznání<sup>1</sup></b>	0,0	<b>-0,600</b>	<b>-0,600</b>
z toho: RUD krajů		-0,054	-0,054
RUD obcí		-0,128	-0,128
<b>Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti<sup>2</sup></b>	<b>-3,400</b>	<b>-3,400</b>	<b>-3,400</b>
z toho: RUD krajů	-0,303	-0,303	-0,303
RUD obcí	-0,728	-0,728	-0,728

<sup>1</sup> Daní z příjmů fyzických osob z příznání se rozumí daň placená na základě daňového příznání a z něj plynoucích záloh, nezávisle na tom, z jakého zdroje plynou daňovému subjektu příjmy (konkrétně se jedná o příjmy směřující na účty finančních úřadů s předčíslem 721).

<sup>2</sup> Daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se rozumí daň placená plátcí daně z příjmů ze závislé činnosti.



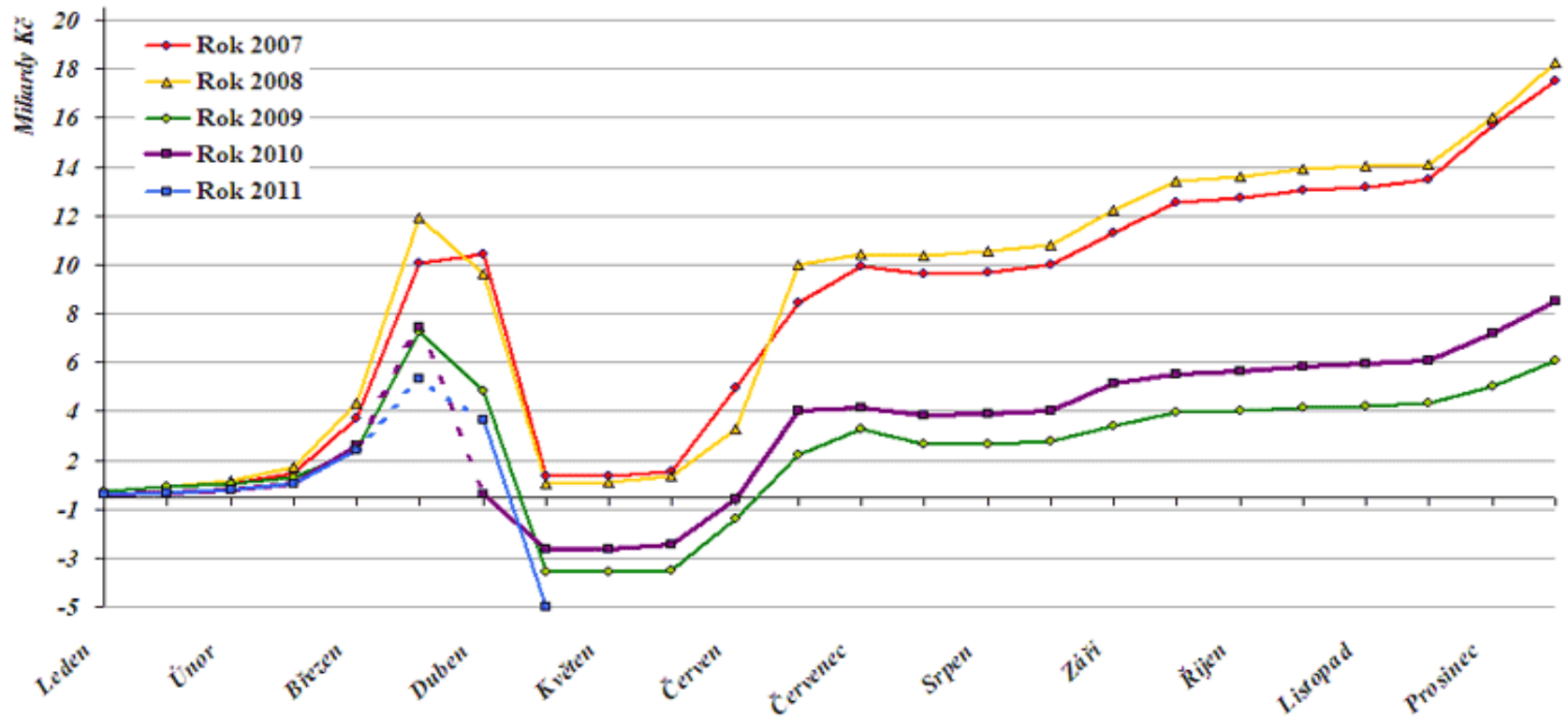
# Vývoj ve výběru sdílených daní





# Nepříznivý vývoj ve výběru sdílené daně

Daň z příjmů fyzických osob podávajících přiznání





# Vývoj ve výběru sdílených daní

DATUM	NÁZEV DRUHU PŘÍJMU				
	DPH	DPPO	DPFO závislá činnost	DPFO zvláštní sazba	DPFO podávajících příznání
inkaso k 19.1.2011	-6 925 254 813,25	295 143 337,98	10 521 937 469,37	343 641 462,56	99 278 525,35
inkaso k 1.2.2011	44 775 595 922,51	883 190 340,23	12 321 629 021,05	1 063 761 173,71	191 758 635,62
inkaso k 15.2.2011	26 765 641 312,56	1 249 072 796,36	18 370 080 309,78	1 337 724 105,23	294 705 621,36
inkaso k 1.3.2011	38 979 721 925,57	1 747 256 977,29	21 680 171 148,91	1 696 184 644,09	517 857 827,86
inkaso k 15.3.2011	33 162 595 531,61	24 162 430 909,97	26 324 268 305,76	2 001 638 671,95	1 910 746 578,37
inkaso k 31.3.2011	56 618 447 251,86	28 614 625 356,47	28 877 667 202,43	2 369 799 746,26	
inkaso k 15.4.2011	50 234 974 508,62	29 096 849 024,61	33 074 765 951,95	2 716 677 632,56	
inkaso k 29.4.2011	96 125 174 273,00	28 439 224 379,15	34 920 505 753,15	3 254 570 856,75	-4 493 319 405,48
inkaso k 13.5.2011	79 323 257 639,93	28 615 035 244,28	40 765 001 225,45	3 602 527 961,54	-4 684 284 605,39
inkaso k 31.5.2012	111 681 225 826,03	29 235 358 111,47	44 453 219 142,54	4 092 769 904,34	-4 624 909 792,00



# Aktuální informace o financování samospráv



## Porovnání příjmů SR a obcí

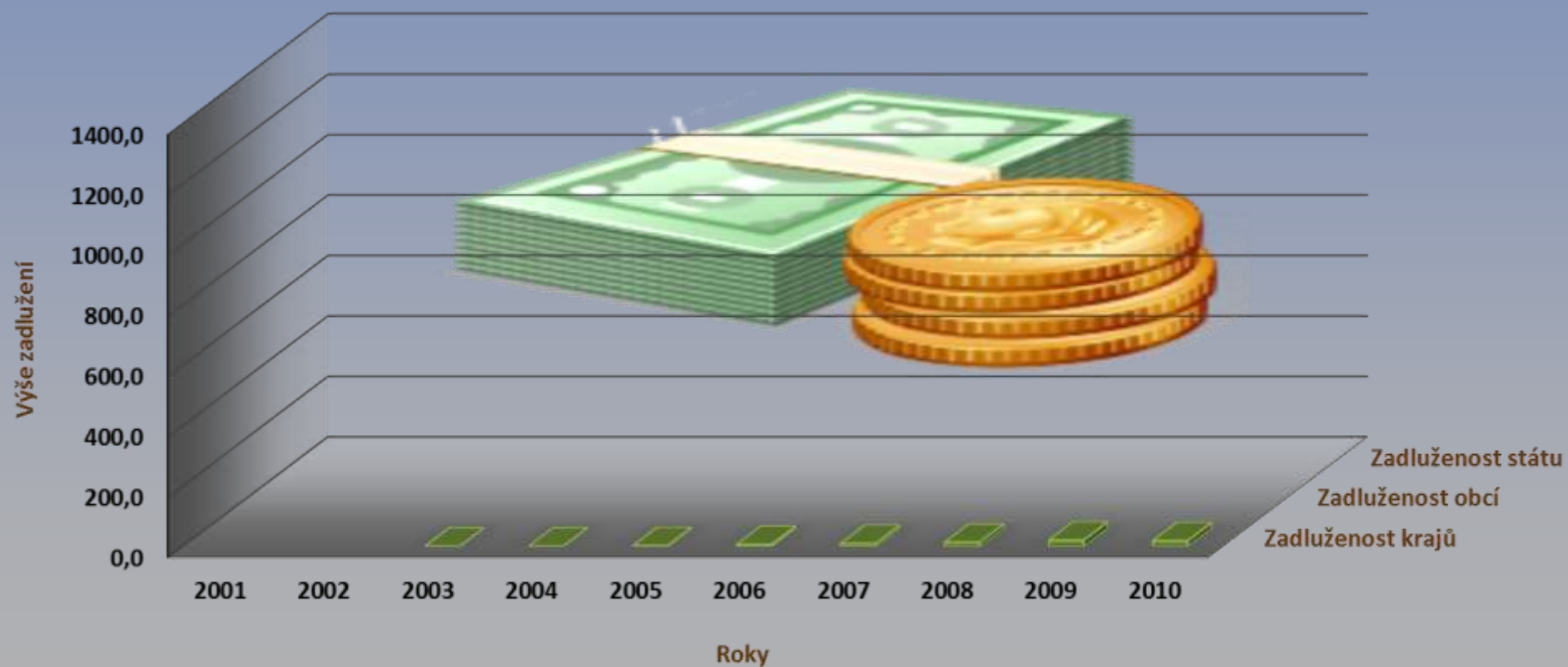
Skutečnost dle SZÚ v mil.Kč

Rok	Příjmy SR	Daňové příjmy obcí			
1998	537 411 000	72 101			
1999	567 275 409	75 681			
2000	586 207 000	83 591			
2001	626 215 614	88 838			
2002	704 967 068	99 550			
2003	699 665 054	107 496			
2004	769 207 444	116 126			
2005	866 460 161	128 910			
2006	923 059 938	130 673			
2007	1 025 882 854	141 350		SR	Obce
2008	1 063 941 032	154 423	index 1998/2008	197,98	214,18
2009	974 614 683	132 800	index 1998/2009	181,35	184,19
2010	1 000 377 095	142 886	index 1998/2010	176,35	188,80
2011 *	1 044 000 908	152 500	index 1998/2011	194,26	211,51

\* schválený zákon o SR

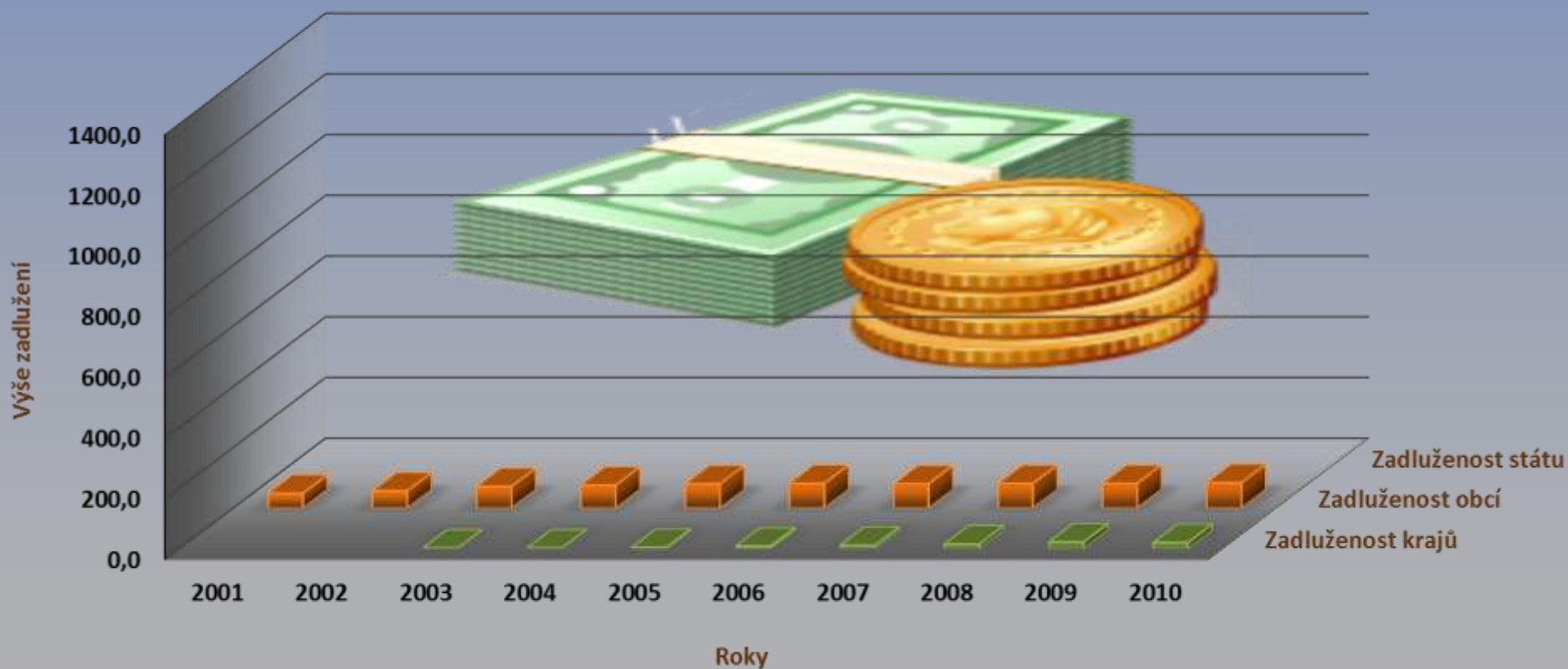


## Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2010 (mld. Kč)



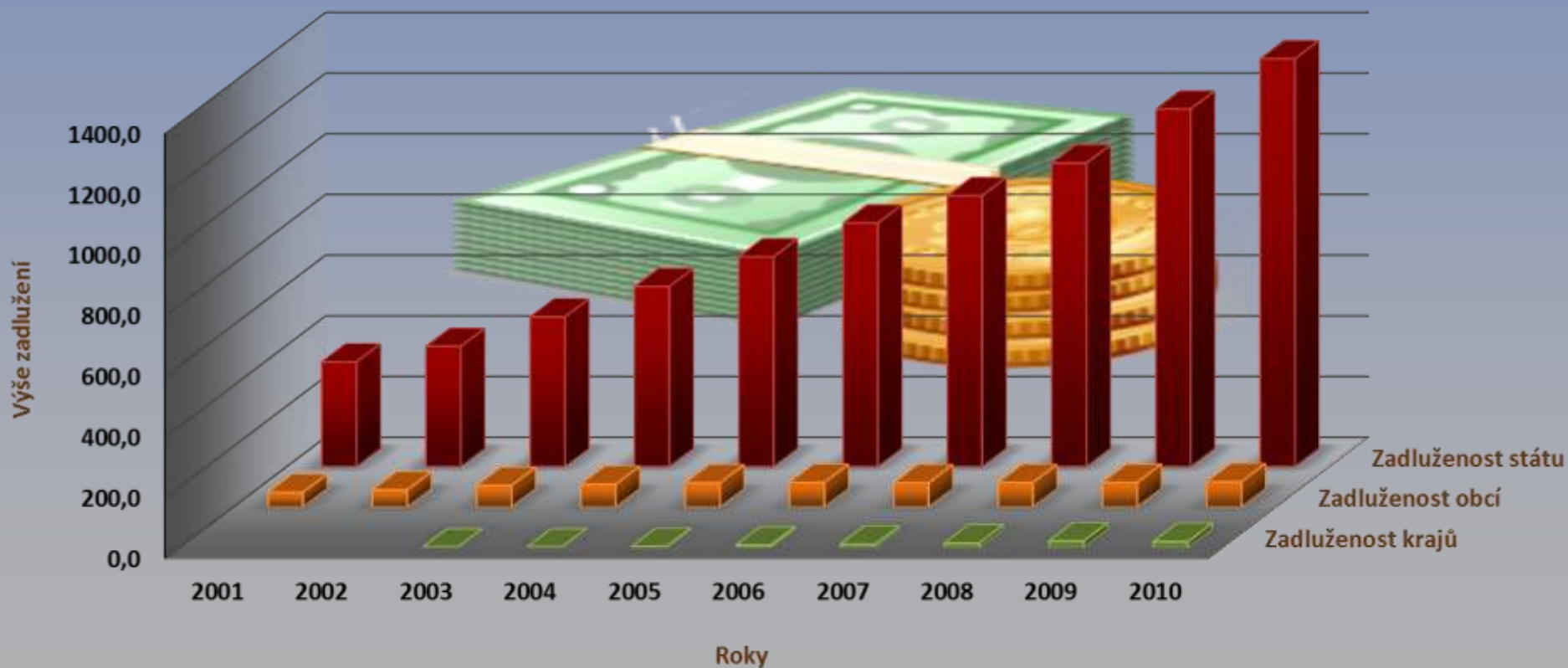


## Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2010 (mld. Kč)





## Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2010 (mld. Kč)





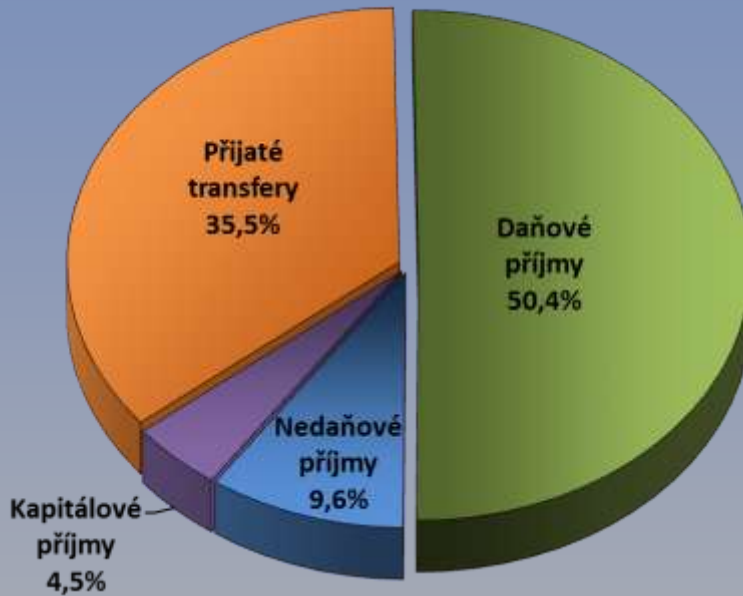
# Zadluženost obcí, krajů a státu (mld. Kč)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Kraje</b>			1,3	1,5	2,9	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1
<b>Obce</b>	48,3	55,8	70,4	74,9	79,0	81,0	79,3	80,1	80,6	83,3
<b>Stát</b>	345,0	395,9	493,2	592,9	691,2	802,5	892,3	999,8	1 178,2	1 344,0

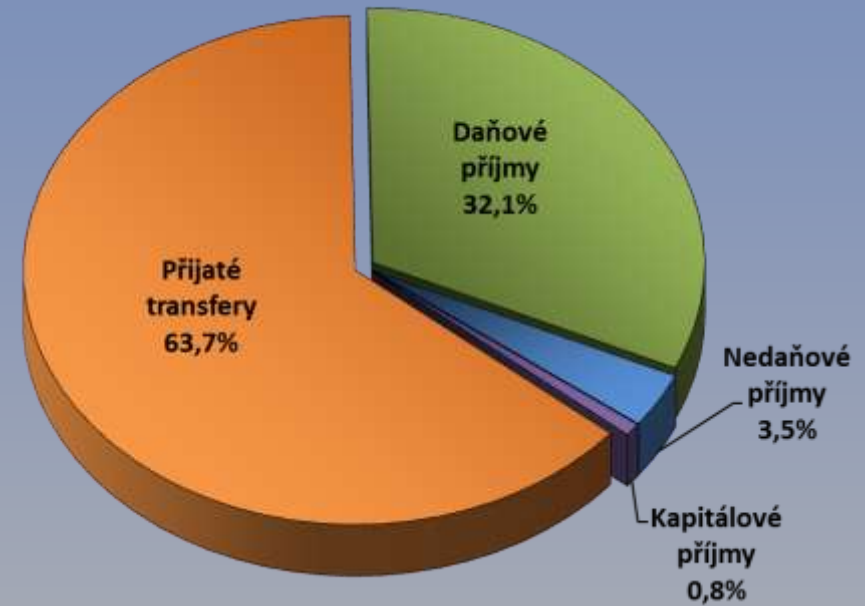




Struktura příjmů obcí v roce 2010



Struktura příjmů krajů v roce 2010



Ukazatel	Obce	Kraje
Daňové příjmy	142,9	45,1
Nedaňové příjmy	27,2	4,9
Kapitálové příjmy	12,8	1,1
Přijaté transfery	100,8	89,5

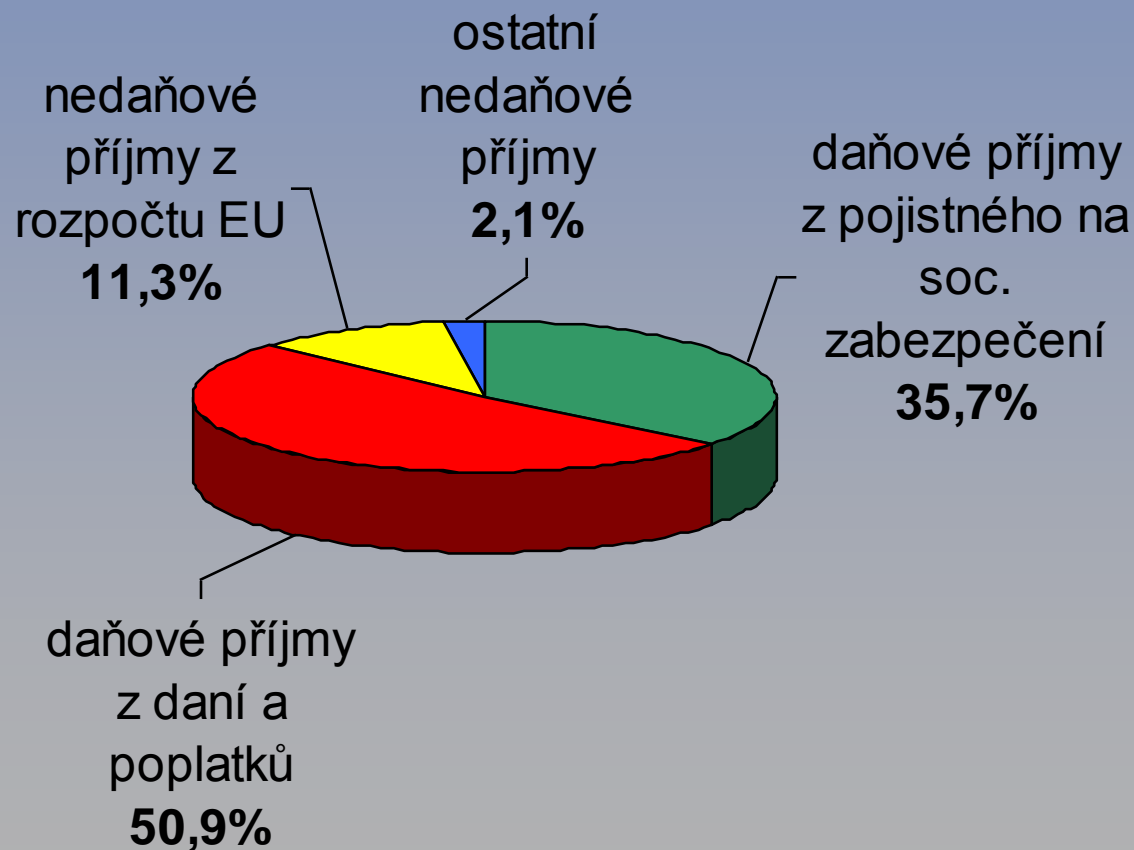


# Základní ukazatele SR 2011

- **Příjmy**  $\Rightarrow$  1044,8 mld. Kč  
Oproti roku 2010 růst o 22,6 mld. Kč (2,2 %)
- **Výdaje**  $\Rightarrow$  1179,8 mld. Kč  
Oproti roku 2010 pokles o 5,1 mld. Kč (0,4 %)
- **Deficit**  $\Rightarrow$  135,0 mld. Kč  
Oproti roku 2010 pokles o 27,7 mld. Kč

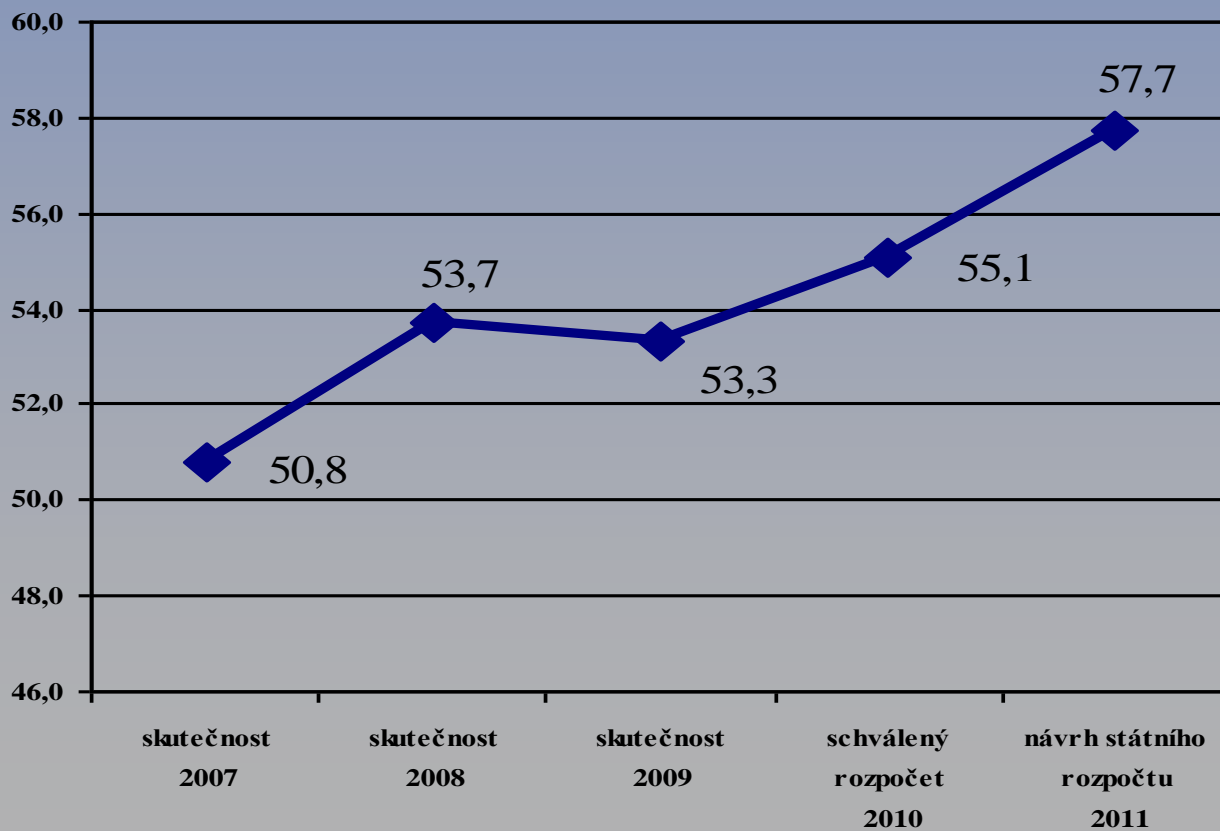


# Struktura příjmů SR 2011





# Podíl mandatorních výdajů





TITUL MANDATORNÍCH VÝDAJŮ	2009	2010	2011	index
v mil.Kč	skutečnost	rozpočet	rozpočet	2011/2010
Dávky důchodového pojištění (vč.ozbrojených složek)	339 788	346 223	363 970	105,1
Dávky nemocenského pojištění	26 233	23 782	21 927	92,2
Dávky státní sociální podpory	41 168	41 570	38 253	92,0
Ostatní sociální dávky	7 107	7 942	8 007	100,8
Podpory v nezaměstnanosti	15 078	14 300	14 300	100,0
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	3 976	4 208	4 123	98,0
Transfery na dávky pomoci v hmotné nouzi	5 751	6 179	7 113	115,1
Transfery na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	18 897	18 500	17 767	96,0
Státní příspěvek k penzijnímu pojištění	5 296	6 500	6 100	93,8
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	48 673	52 099	52 997	101,7
Výdaje na dluhovou službu	52 723	62 981	73 386	116,5
Příspěvek státu na podporu stavebního spoření	13 262	13 400	13 100	97,8
Podpora exportu -MF, EGAP, ČEB	1 121	2 969	1 998	67,3
Dotace státním fondům	1 425	1 270	1 283	101,0
Jednorázová částka účastníkům národního boje	753	2 281	1 698	74,4
Státní záruky	3 000	5 123	11 607	226,6
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za ved.účtů	29	1 829	1 825	99,8
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 089	1 847	2 155	116,7
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	31 765	34 940	35 250	100,9
Ostatní	3 847	4 893	3 979	81,3
<b>Celkem</b>	<b>621 981</b>	<b>652 836</b>	<b>680 838</b>	<b>104,3</b>



	2009	2010	2011	index
	10	11	12	12/11
<b>OSTATNÍ QUASI MANDATORNÍ VÝDAJE</b>				
Aktivní politika zaměstnanosti	2 695	4 000	3 000	75,0
Kap. Min. obrany - bez soc. dávek	53 132	42 187	36 875	74,4
Zahr. pomoc, humanitární pomoc	970	837	807	79,5
Mzdy OSS a příspěvk. organizací vč. poj. a FKSP	170 514	166 456	158 111	92,3
Platy duchovních a administrativy vč. pojistného	1 276	1 204	1 304	107,1
Investiční pobídky - na daňovou povinnost	324	300	300	33,3
<b>CELKEM</b>	<b>228 911</b>	<b>214 984</b>	<b>200 397</b>	<b>87,9</b>



# Prostředky EU v SR 2011

v tis. Kč	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
<b>Výdaje na programy a fond soudržnosti</b>			
Operační programy 2007-2013	7 264 503	79 723 734	86 988 237
Fond soudržnosti 2004-2006	600	1 137 235	1 137 835
Komunitární programy	107 916	289 610	397 526
Ostatní programy z rozp. EU	3 271	12 345	15 616
<b>Výdaje na programy celkem</b>	<b>7 376 290</b>	<b>81 162 924</b>	<b>88 539 214</b>
<b>Výdaje na Společnou zemědělskou politiku - programové období 2007-2013</b>			
Přímé platby	0	18 604 000	18 604 000
Program rozvoje venkova	3 349 484	18 589 000	21 938 484
Společná organizace trhu - včely	30 654	30 654	61 308
Společná organizace trhu	114 318	232 878	347 196
<b>Výdaje na SZP celkem</b>	<b>3 494 456</b>	<b>37 456 532</b>	<b>40 950 988</b>
<b>Celkem</b>			
	<b>10 870 746</b>	<b>118 619 456</b>	<b>129 490 202</b>



## Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2010 (mld. Kč)







## Střednědobé výdajové rámce na léta 2012 a 2014

fin. údaje v mld. Kč

Rok	2012	2013	2014
Výdajové rámce	1 154,2	1 176,8	1 211,7
Deficit VR na HDP plán	3,50%	2,90%	1,90%
Nutná příjmová a výdajová opatření	-28,9	-60,0	-98,4
Aktualizované příjmy a výdaje => deficit	4,20%	4,30%	4,10%



# Vývoj daňových příjmů - skutečnost 2010

Daňový příjem		Skutečnost 2010					
		celkem	EU	SR	MR		SFDI
					obce	kraje	
DPH		<b>269,5</b>		<b>187,8</b>	<b>57,7</b>	<b>24,0</b>	
Spotřební daně		<b>138,3</b>		<b>130,9</b>			<b>7,4</b>
v tom:	minerální oleje	81,4		74,0			7,4
	energetické daně	3,3		3,3			
	ostatní	53,6		53,6			
DPPO celkem		<b>130,1</b>		<b>86,4</b>	<b>32,3</b>	<b>11,4</b>	
DPFO celkem		<b>130,0</b>		<b>87,5</b>	<b>31,2</b>	<b>11,3</b>	
Silniční daň		<b>5,1</b>					<b>5,1</b>
Daň z nemovitostí		<b>8,7</b>			<b>8,7</b>		
Majetkové daně		<b>7,7</b>		<b>7,7</b>			
Dálniční poplatek		<b>3,1</b>					<b>3,1</b>
Ostatní daně a poplatky		<b>4,5</b>		<b>4,5</b>			
Místní a správní poplatky		<b>7,4</b>			<b>7,4</b>		
Poplatky za znečišť. život. prostř.		<b>7,5</b>		<b>1,3</b>	<b>6,2</b>		
<b>Celkem daňové příjmy</b>		<b>711,9</b>	<b>0,0</b>	<b>506,0</b>	<b>143,5</b>	<b>46,7</b>	<b>15,6</b>
Clo		<b>7,1</b>	<b>5,4</b>	<b>1,7</b>			



# Na co si dávat pozor ve výdajích

- **Provoz**

- Běžné výdaje nerostly opakovaně rychleji než běžné příjmy.
- Přehled o všech provozních výdajích
- Každoročně posuzovat možnosti úspor
- Vyjednávat o cenách nakupovaných služeb
- Nepůjčovat si na úhradu provozních výdajů

- **Investice**

- Před rozhodnutím o realizaci rozsáhlejší investiční akce provádět kontrolu na disponibilní rozpočet (rozpočtový výhled).
- Realizace projektů, které svým rozsahem přesahují reálné potřeby možnosti obce, a které generují další režijní výdaje.
- Zbytečně nezvyšovat zadlužení, když už si půjčovat tak investovat a nepoužívat takto získané zdroje na spotřebu.



# Děkuji Vám za pozornost

Jan Zíkl

Ministerstvo financí

ředitel odboru financování územních rozpočtů

e-mail: [Jan.Zikl@mfcz.cz](mailto:Jan.Zikl@mfcz.cz)

tel.: 257 042 800