



V. Národní setkání starostů, primátorů a hejtmanů České republiky

Novely zákona o rozpočtovém určení daní a aktuální informace o financování samospráv

Ministerstvo financí ČR

Praha

červen 2011

Jan Zikl



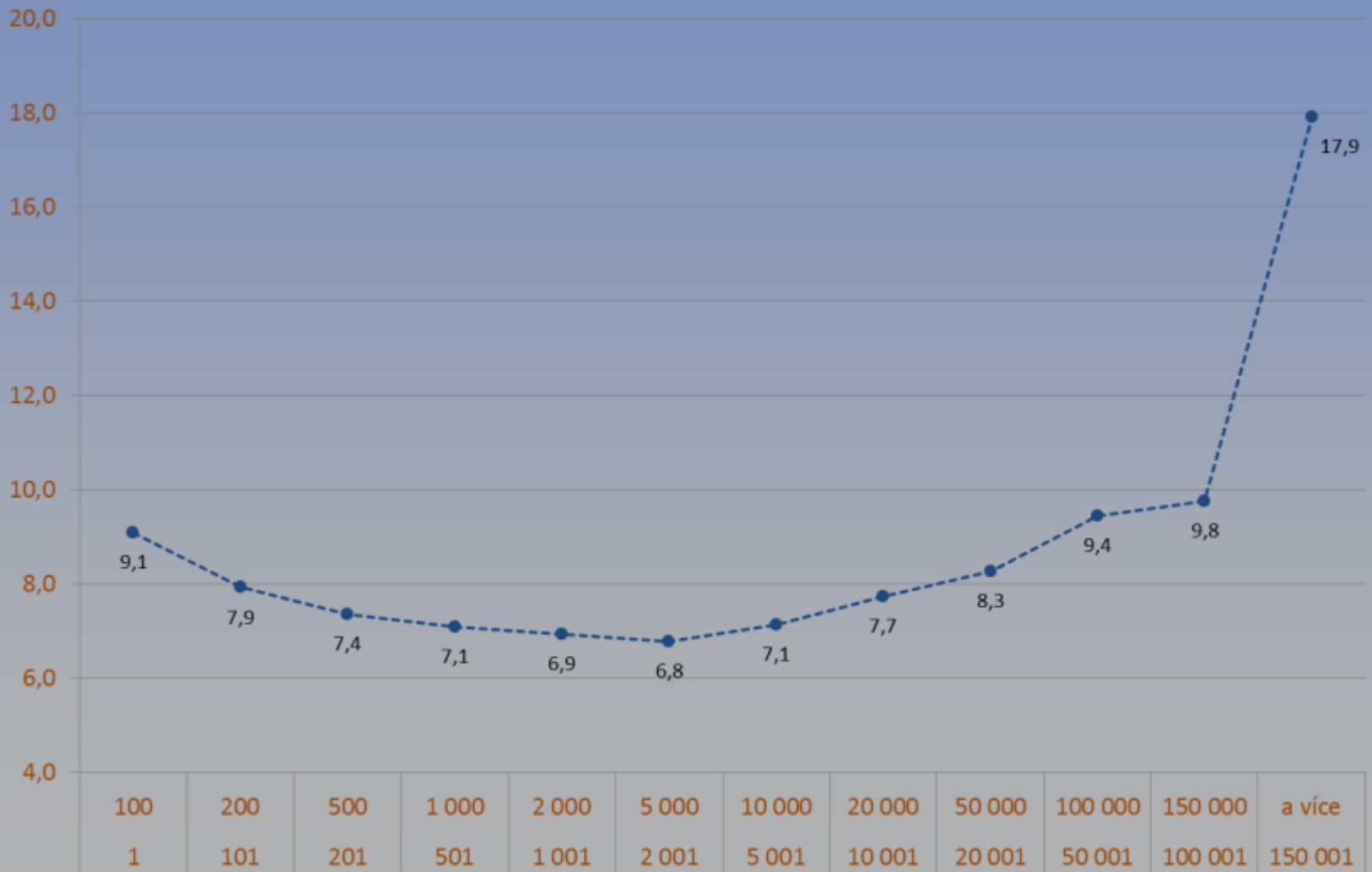
Návrh novely rozpočtového určení daní

Nový model sdílených daní pro obce



Průměrný výnos SD na obyvatele za kategorii: Stávající systém

Výnos na obyvatele (Ø za kategorii v tis. Kč)



Kategorie dle počtu obyvatel



Přehled daňových příjmů statutárních měst a Prahy v roce 2010 - skutečnost (včetně motivačních prvků a daně z nemovitosti, u Prahy jsou zahrnuty i SD kraje)

Poř. vel.	Poř. RUD	Název obce	Počet obyvatel	Obce (tis. Kč)			Obce 2010 na obyvatele (tis. Kč)		
				Celkové DP	RUD	RUD bez DPPO	Celkové DP	RUD	RUD bez DPPO
1	1	Praha	1 249 026	41 485 034	39 635 297	38 534 556	33,2	31,7	30,9
4	2	Plzeň	169 935	3 425 752	3 303 534	3 135 328	20,2	19,4	18,5
2	3	Brno	371 399	7 489 353	7 081 757	6 758 683	20,2	19,1	18,2
3	4	Ostrava	306 006	6 030 344	5 699 893	5 502 033	19,7	18,6	18,0
6	5	Olomouc	100 362	1 337 615	1 227 628	1 154 628	13,3	12,2	11,5
9	6	Hradec Králové	94 493	1 241 221	1 146 760	1 104 060	13,1	12,1	11,7
10	7	Pardubice	90 077	1 173 058	1 067 967	1 004 717	13,0	11,9	11,2
15	8	Karviná	61 948	803 583	732 775	593 368	13,0	11,8	9,6
17	9	Opava	58 440	707 860	672 148	627 045	12,1	11,5	10,7
19	10	Karlovy Vary	51 320	644 108	572 153	545 158	12,6	11,1	10,6
12	11	Zlín	75 714	913 555	840 243	784 770	12,1	11,1	10,4
8	12	České Budějovice	94 865	1 153 836	1 037 613	982 697	12,2	10,9	10,4
7	13	Ústí nad Labem	95 477	1 129 931	1 040 778	1 015 451	11,8	10,9	10,6
20	14	Jihlava	51 222	611 622	554 415	500 395	11,9	10,8	9,8
5	15	Liberec	101 625	1 204 192	1 092 538	1 068 924	11,8	10,8	10,5
24	16	Mladá Boleslav	44 750	526 464	457 549	434 123	11,8	10,2	9,7
21	17	Teplice	51 208	570 031	518 004	508 453	11,1	10,1	9,9
14	18	Most	67 518	725 933	678 837	663 007	10,8	10,1	9,8
11	19	Havířov	82 896	902 628	832 848	812 126	10,9	10,0	9,8
16	20	Frydek-Místek	58 582	682 664	585 527	562 799	11,7	10,0	9,6
23	21	Přerov	46 254	512 522	460 846	442 279	11,1	10,0	9,6
22	22	Chomutov	49 795	538 624	493 019	473 809	10,8	9,9	9,5
13	23	Kladno	69 938	766 207	688 148	682 117	11,0	9,8	9,8
18	24	Děčín	52 260	552 417	501 895	497 489	10,6	9,6	9,5



Návrh novely RUD – principy

Sledované principy :

- **dosažení 3-násobku** ve sdílených daních na obyvatele (Praha versus kategorie obcí s nejnižšími příjmy)
- **posílení ze SR (7,0 mld. Kč – dotační programy z národních zdrojů)**
- **zařazení Brna, Ostravy, Plzně do propočtu** mezi ostatní obce (u Prahy zůstává oddělený propočet)
- ve srovnání se sdílenými daněmi dle stávajícího RUD ztrácí Plzeň, Ostrava, Brno a Praha

Uplatněná kritéria a jejich váhy :

- váha prostého počtu obyvatel **zvýšena** ze 3 % na **10 %**
- **nové kritérium „počet žáků“ 7 %** (začleněn "Příspěvek na školství" cca **1,5 mld. Kč**; nyní ve VPS)
- bez změny zůstává **3 %** váha celkové výměry katastrálních území
- na postupné přechody zbývá **80 %** (váha tohoto kritéria činí ve stávajícím systému 94 %)



Změny ve velikostních kategoriích

Snaha o posílení obcí s nejnižšími příjmy na obyvatele vyžaduje změnu intervalů:

Stávající systém

<i>Od</i>	<i>Do</i>
<i>0</i>	<i>300</i>
<i>301</i>	<i>5 000</i>
<i>5 001</i>	<i>30 000</i>
<i>30 001</i>	<i>a více</i>

Nové intervaly

<i>Od</i>	<i>Do</i>
<i>0</i>	<i>50</i>
<i>51</i>	<i>2 000</i>
<i>2 001</i>	<i>30 000</i>
<i>30 001</i>	<i>110 000</i>
<i>110 001</i>	<i>a více</i>



Zapojení Plzně, Ostravy a Brna do propočtu

- Přidána **další kategorie u postupných přechodů pro města Plzeň, Ostrava a Brno** („110 001 a více“)
- Zapojením měst POB do propočtu k ostatním městům se dosavadní zvýhodnění (prostřednictvím odděleného výpočtu a vlastních přepočítacích koeficientů) výrazně snižuje, proto u těchto měst dochází ke ztrátám.
- Po přechodné období budou tyto ztráty kompenzovány.

mld. Kč

Město	Ztráta	1 rok	2 rok	3 rok	4 rok
Praha	2,2	2	1,4	0,9	0,6
Plzeň	0,9	0,8	0,6	0,4	0,2
Ostrava	0,9	0,8	0,6	0,4	0,2
Brno	0,9	0,8	0,6	0,4	0,2
Součet		4,4	3,2	2,1	1,2
Kumulativní součet			7,6	9,7	10,9



Shrnutí výsledků modelu

<i>Dosažený poměr*</i>	3,0
Zisky (6 241 obcí)	13,5 mld. Kč
Ztráty (4 obce)	cca 5 mld. Kč
<i>z toho:</i>	
<i>Praha</i>	2,2 mld. Kč
<i>Plzeň</i>	0,9 mld. Kč
<i>Ostrava</i>	0,9 mld. Kč
<i>Brno</i>	0,9 mld. Kč

**) srovnání mezi SD na obyvatele u Prahy / SD na obyvatele u kategorie s nejnižším průměrným výnosem*



Minimální přírůstky v příjmu SD na obyvatele

(modelový propoččet, tis. Kč)

Obce s počtem obyvatel		Minimální příjem na obyvatele		Minimální přírůstek v příjmu na obyvatele
OD	DO	Stávající systém	Návrh	
1	100	6,1	7,7	1,0
101	200	6,2	7,6	1,3
201	500	6,2	7,7	1,4
501	1 000	6,3	7,7	1,3
1 001	2 000	6,4	7,7	1,3
2 001	5 000	6,4	7,8	1,3
5 001	10 000	6,6	8,8	1,5
10 001	20 000	7,5	8,8	1,1
20 001	50 000	7,9	8,9	0,5
50 001	100 000	9,0	9,4	0,0
100 001	150 000	9,8	9,8	0,0
150 001	a více	17,9	12,6	
Praha		29,6	27,8	
Celá ČR		6,1	7,6	



Průměrné údaje o sdílených daních

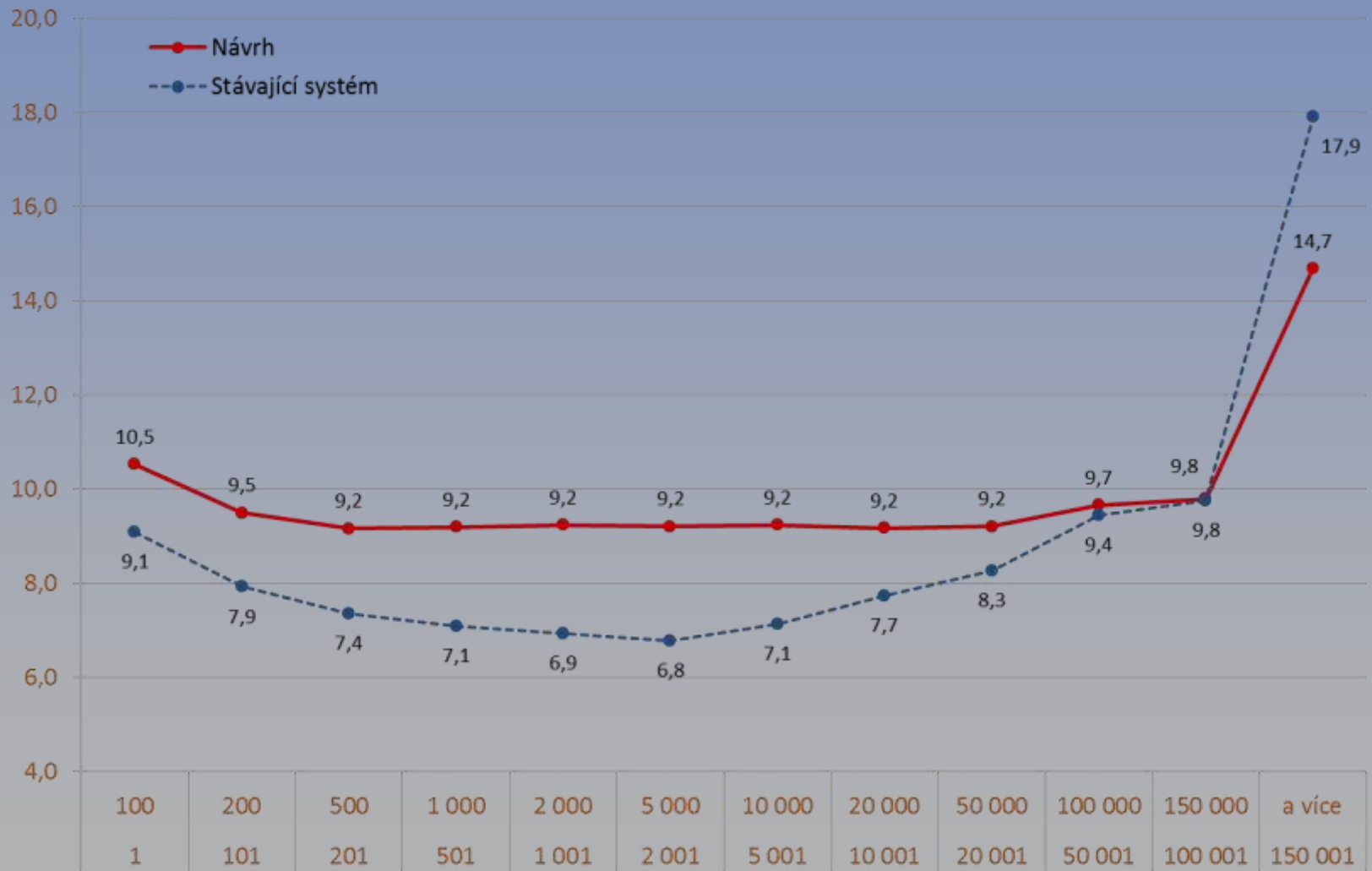
(modelový propočet, Ø za kategorie v tis. Kč na 1 obyvatele)

Obce s počtem obyvatel		Počet obcí	Počet obyvatel	Příjem na obyvatele (Ø za kategorii)		
OD	DO			Stávající systém	Návrh	Nárůst Pokles
1	100	494	35 087	9,1	10,5	1,4
101	200	1 056	157 814	7,9	9,5	1,6
201	500	1 978	649 257	7,4	9,2	1,8
501	1 000	1 340	944 823	7,1	9,2	2,1
1 001	2 000	708	987 316	6,9	9,2	2,3
2 001	5 000	395	1 198 772	6,8	9,2	2,4
5 001	10 000	142	970 204	7,1	9,2	2,1
10 001	20 000	69	969 037	7,7	9,2	1,5
20 001	50 000	42	1 238 144	8,3	9,2	0,9
50 001	100 000	15	1 055 958	9,4	9,7	0,3
100 001	150 000	2	201 987	9,8	9,8	0
OBCE ČR (bez Pr, Pl, Os a Br)		6 241	8 408 399			
Praha		1	1 249 026	29,6	27,8	-1,8
Plzeň		1	169 935	17,9	12,6	-5,3
Ostrava		1	306 006	17,9	14,9	-3,0
Brno		1	371 399	17,9	15,4	-2,5
OBCE ČR (celkem)		6 245	10 504 765			



Průměrný výnos SD na obyvatele za kategorii: Stávající systém vs. návrh

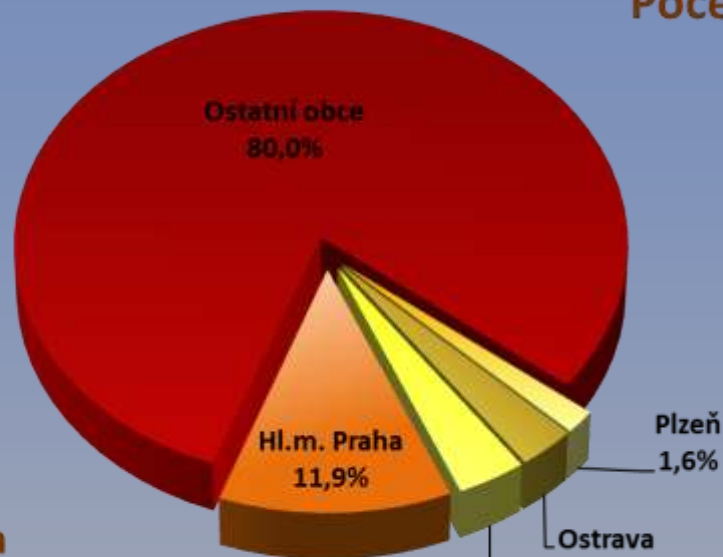
Výnos na obyvatele (Ø za kategorii v tis. Kč)



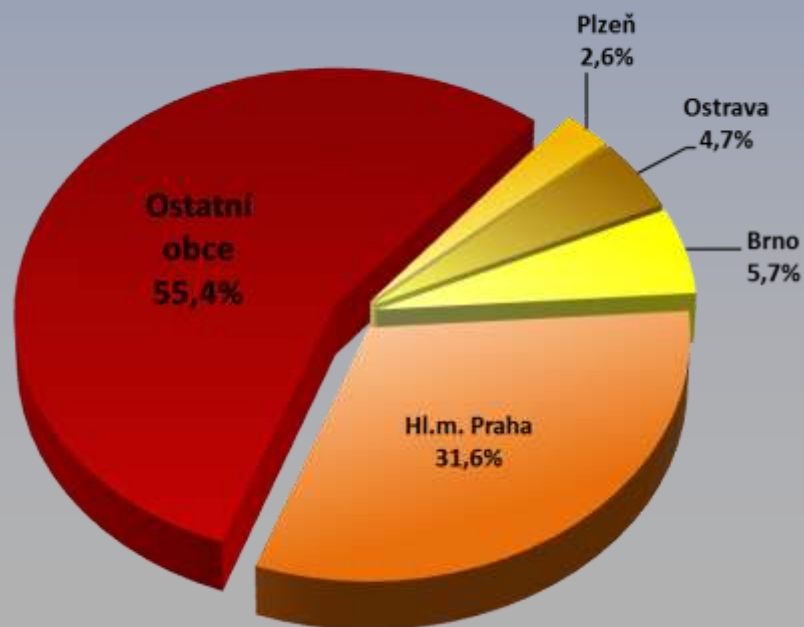
Kategorie dle počtu obyvatel



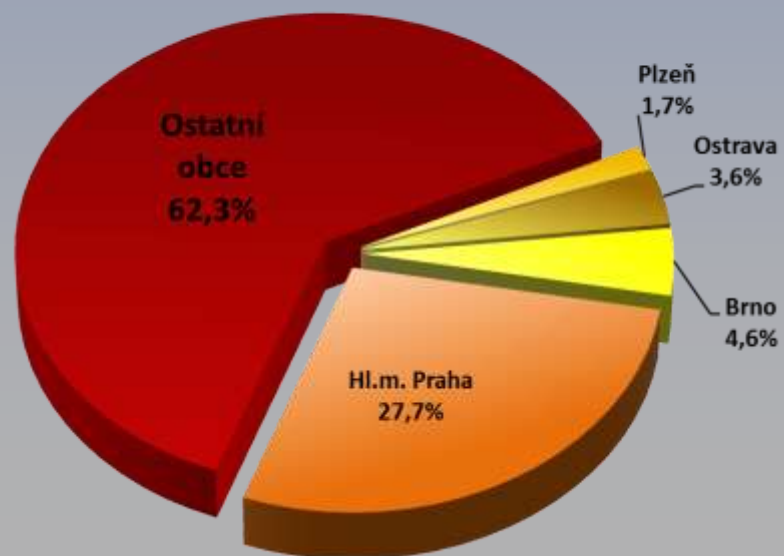
Počet obyvatel



Sdílené daně - stávající systém



Sdílené daně - návrh





Změna zákona o RUD v souvislosti se změnami v sazbách daně z přidané hodnoty



Hlavní principy navrhované právní úpravy

- změna v sazbách daně z přidané hodnoty, a to
 - zvýšení snížené sazby daně z přidané hodnoty na 14 % s účinností od 1. ledna 2012,
 - zavedení jedné sazby daně z přidané hodnoty ve výši 17,5 % s účinností od 1. ledna 2013,
- změna rozpočtového určení daně z přidané hodnoty, a to
 - snížení podílu na výnosu daně z přidané hodnoty na 19,93 % pro obce a 8,29 % pro kraje s účinností od 1. ledna 2012,
 - snížení podílu na výnosu daně z přidané hodnoty na 19,90 % pro obce a 8,28 % pro kraje s účinností od 1. ledna 2013,
- zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě u daně z příjmů fyzických osob o 1 800 Kč ročně, tzn. o 150 Kč měsíčně.



Předpokládaný finanční dosah navrhované právní úpravy

Rok	2012	2013	2014
Rozpočtový dopad celkem na veřejné rozpočty v mld. Kč	17,9	18,5	24,4
v tom: Daň z přidané hodnoty zvýšení sazeb	21,3	22,5	28,4
Daň z příjmů fyzických osob z příznání¹	0,0	-0,600	-0,600
z toho: RUD krajů		-0,054	-0,054
RUD obcí		-0,128	-0,128
Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti²	-3,400	-3,400	-3,400
z toho: RUD krajů	-0,303	-0,303	-0,303
RUD obcí	-0,728	-0,728	-0,728

¹ Daní z příjmů fyzických osob z příznání se rozumí daň placená na základě daňového příznání a z něj plynoucích záloh, nezávisle na tom, z jakého zdroje plynou daňovému subjektu příjmy (konkrétně se jedná o příjmy směřující na účty finančních úřadů s předčíslem 721).

² Daní z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti se rozumí daň placená plátcí daně z příjmů ze závislé činnosti.



Veřejné rozpočty a financování obcí a měst



Porovnání příjmů SR a obcí

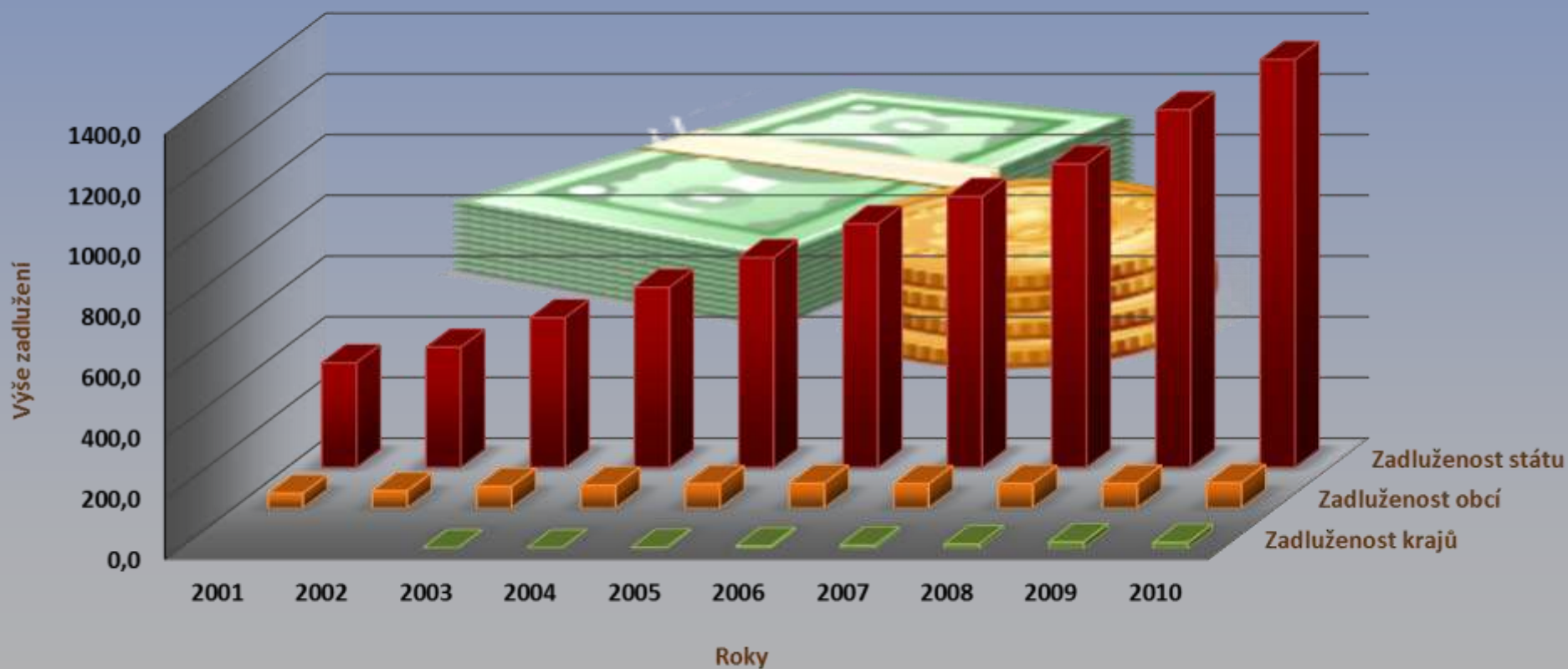
Skutečnost dle SZÚ

Rok	Příjmy SR	Daňové příjmy obcí			
1998	537 411 000	72 101			
1999	567 275 409	75 681			
2000	586 207 000	83 591			
2001	626 215 614	88 838			
2002	704 967 068	99 550			
2003	699 665 054	107 496			
2004	769 207 444	116 126			
2005	866 460 161	128 910			
2006	923 059 938	130 673			
2007	1 025 882 854	141 350			
2008	1 063 941 032	154 423	index 1998/2008	SR 197,98	Obce 214,18
2009	974 614 683	132 800	index 1998/2009	181,35	184,19
2010	1 000 377 095	142 886	index 1998/2010	176,35	188,80
2011 *	1 044 000 908	152 500	index 1998/2011	194,26	211,51

* schválený zákon o SR



Zadluženost obcí, krajů a státu v letech 2001 až 2010 (mld. Kč)





Zadluženost obcí, krajů a státu (mld. Kč)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Kraje			1,3	1,5	2,9	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1
Obce	48,3	55,8	70,4	74,9	79,0	81,0	79,3	80,1	80,6	83,3
Stát	345,0	395,9	493,2	592,9	691,2	802,5	892,3	999,8	1 178,2	1 344,0



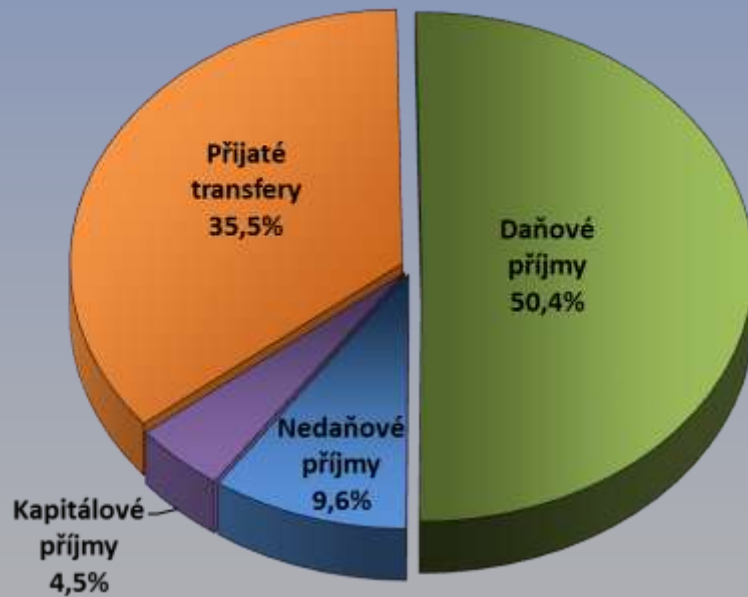
Střednědobé výdajové rámce na léta 2012 a 2014

fin. údaje v mld. Kč

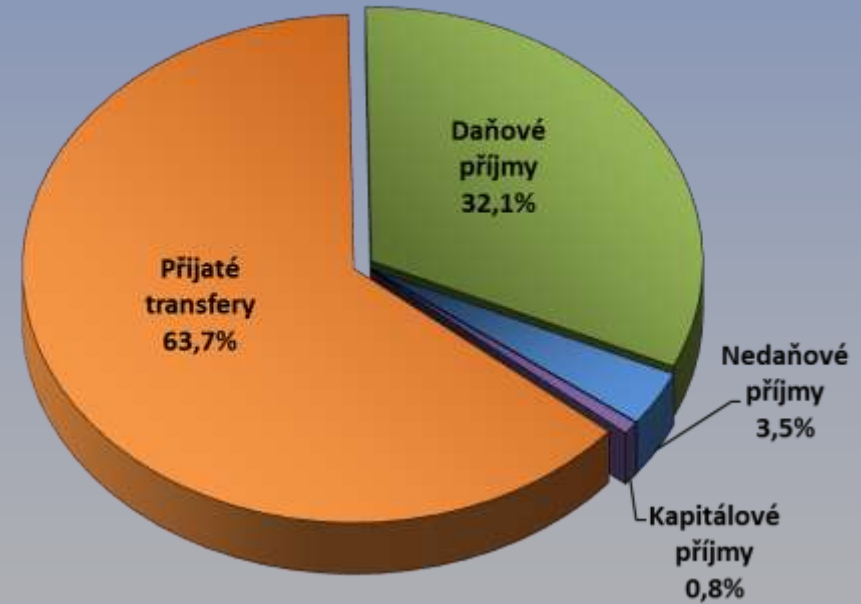
Rok	2012	2013	2014
Výdajové rámce	1 154,2	1 176,8	1 211,7
Deficit VR na HDP plán	3,50%	2,90%	1,90%
Nutná příjmová a výdajová opatření	-28,9	-60,0	-98,4
Aktualizované příjmy a výdaje => deficit	4,20%	4,30%	4,10%



Struktura příjmů obcí v roce 2010



Struktura příjmů krajů v roce 2010





Na co si dávat pozor ve výdajích

- **Provoz**

- Běžné výdaje nerostly opakovaně rychleji než běžné příjmy.
- Přehled o všech provozních výdajích
- Každoročně posuzovat možnosti úspor
- Vyjednávat o cenách nakupovaných služeb
- Nepůjčovat si na úhradu provozních výdajů

- **Investice**

- Před rozhodnutím o realizaci rozsáhlejší investiční akce provádět kontrolu na disponibilní rozpočet (rozpočtový výhled).
- Realizace projektů, které svým rozsahem přesahují reálné potřeby možnosti obce, a které generují další režijní výdaje.
- Zbytečně nezvyšovat zadlužení, když už si půjčovat tak investovat a nepoužívat takto získané zdroje na spotřebu.



Děkuji Vám za pozornost

Jan Zíkl

Ministerstvo financí

ředitel odboru financování územních rozpočtů

e-mail: Jan.Zikl@mfcz.cz

tel.: 257 042 800