

# Evropský parlament

## Evropský parlament, jeho pravomoci a postupy

Při revizích Smluv se pravomoci Evropského parlamentu v rámci evropských institucí neustále rozšiřovaly. Dnes je Evropský parlament spolutvůrcem právních předpisů, má rozpočtovou pravomoc a působí v roli orgánu vykonávajícího demokratickou kontrolu všech evropských institucí, ale postrádá legislativní iniciativu.

## Legislativní pravomoc

Evropský parlament sdílí **legislativní pravomoc** s Radou Evropské unie jako rovnocenný partner.

Může tedy zamítnout či modifikovat návrhy Komise (směrnice, nařízení, aj.)

Může schválit, změnit nebo zamítnout znění návrhů evropských právních předpisů a k určitým projednávaným otázkám zpracovat své iniciativní stanovisko.

## Jak konkrétně probíhá legislativní činnost?

- 1) EK zpracuje tzv. "projekt"
- 2) "Projekt" posoudí národné parlamenty ve lhůtě 6 týdnů
- 3) Evropský parlament stanoví výbor (výbory), které se budou materiálem zabývat a ty určí své zpravodaje

V parlamentním výboru vypracuje poslanec zprávu o návrhu „legislativního textu“, který předložila Evropská komise. Parlamentní výbor o zprávě hlasuje a případně ji změní. Legislativní text je změněn a hlasuje se o něm na

plenárním zasedání – Parlament tak zaujímá svůj postoj. Tento proces se opakuje jednou nebo vícekrát, podle druhu legislativního postupu a v závislosti na tom, zda se podaří dospět ke shodě s Radou a Komisí.

Při přijímání legislativních aktů se rozlišuje řádný legislativní postup (spolurozhodování), při kterém mají Parlament a Rada rovnocenné postavení, a zvláštní legislativní postupy, které se uplatňují pouze ve specifických případech, kdy má Parlament pouze konzultační roli.

Je třeba zdůraznit, že v tzv. citlivých otázkách (daně, průmyslová politika, zemědělská politika ...) zaujímá Evropský parlament pouze konzultační stanovisko v rámci tzv. postupu konzultace. V některých případech stanoví Smlouva povinnou konzultaci, protože ji vyžaduje příslušný právní základ a návrh nemůže nabýt právního účinku, pokud Parlament nezaujal stanovisko. Za těchto okolností nemá Rada oprávnění sama rozhodnout.

### **Parlament má pravomoc vyvinout politickou iniciativu.**

Může žádat Komisi, aby předložila Radě legislativní návrhy.

Ve skutečnosti se podílí na přípravě nových legislativních textů, protože projednává roční pracovní plán Komise a sděluje jí, které akty je podle jeho mínění třeba předložit.

### **Spolurozhodování**

**Postup spolurozhodování** zavedla Maastrichtská smlouva o Evropské unii (1992) a Amsterodamská smlouva (1999) rozšířila jeho působnost a upravila jej tak, aby zvýšila jeho účinnost.

**Spolurozhodování** se stalo řádným legislativním postupem: přikládá postojům Evropského parlamentu a Rady Evropské unie stejnou váhu v mnoha oblastech (například v dopravě, v životním prostředí, v ochraně spotřebitelů ...). Dvě

třetiny evropských právních předpisů přijímá společně Evropský parlament a Rada.

Komise zašle svůj návrh Parlamentu a Radě.

Ty návrh projednávají a diskutují o něm dvakrát za sebou.

Pokud se po dvou čteních nepodaří dospět ke shodě, je návrh postoupen dohodovacímu výboru, v němž má Rada i Parlament stejný počet zástupců.

Schůzí tohoto výboru se účastní rovněž zástupci Komise, kteří mohou vystoupit v diskusi.

Jakmile výbor dospěje k dohodě, je dohodnuté znění aktu zasláno Parlamentu a Radě ke třetímu čtení, po němž jej mohou s konečnou platností přijmout jako legislativní text.

Konečná dohoda obou orgánů je nezbytnou podmínkou pro přijetí textu.

I v případě, že je v dohodovacím výboru dohodnuto společné znění, může Parlament zamítnout navrhovaný akt absolutní většinou svých členů.

## **Rozpočtová pravomoc**

Evropský parlament a Rada Evropské unie společně tvoří **rozpočtový orgán** Evropské unie, který každoročně rozhoduje o příjmech a výdajích Unie. Proces projednávání a přijímání rozpočtu probíhá od června do konce prosince.

U povinných výdajů (např. výdaje na zemědělství a výdaje vyplývající z mezinárodních dohod) má poslední slovo Rada. O tzv. „nepovinných“ výdajích (ostatní výdaje) rozhoduje Parlament v úzké spolupráci s Radou.

Evropský parlament a Rada musí respektovat maximální roční výše výdajů stanovené ve víceletých finančních výhledech.

## **Jak se přijímá rozpočet?**

Zásada ročního rozpočtu znamená, že se hlasuje o rozpočtu na jeden rok (rozpočtový rok začíná 1. ledna a končí 31. prosince).

Komise připravuje předběžný návrh rozpočtu, který předkládá Radě Evropské unie.

Na jeho základě sestaví Rada návrh rozpočtu, který předá Parlamentu k prvnímu čtení.

Parlament učiní v návrhu změny podle svých politických priorit a vrátí jej Radě, který jej může změnit, než jej znovu předá Parlamentu.

Parlament ve druhém čtení přijme nebo zamítne změněný návrh rozpočtu.

Rozpočet s konečnou platností schvaluje předseda Parlamentu.

V průběhu tohoto rozpočtového procesu Parlament provádí změny návrhu rozpočtu předloženého Radou a Komisí.

Rozpočet není možno plnit, dokud jej nepodepíše předseda Evropského parlamentu.

## **Jak se provádí kontrola plnění rozpočtu?**

Výbor pro rozpočtovou kontrolu vykonává stálý dohled nad výdaji Unie.

Evropský parlament uděluje na základě doporučení Rady Evropské unie absolutorium Komisi za plnění rozpočtu.

## **Rozpočet Evropské unie**

Evropská unie sama neprovádí žádný výběr daní. Rozpočet Evropské unie je financován čtyřmi „vlastními zdroji“, které poskytují členské státy po konzultaci s Evropským parlamentem.

Těmito čtyřmi „vlastními zdroji“ jsou:

cla (vybíraná na základě společného celního sazebníku při obchodních výměnách se třetími zeměmi) tvoří asi 10 % příjmů

poplatky ze zemědělských produktů (vybírané při dovozu zemědělských produktů pocházejících ze zemí, které nejsou členy Evropské unie) tvoří asi 1 % celkových příjmů

„zdroj DPH“ (příspěvek členských států odpovídající výnosu DPH při jednotné sazbě 1 % z harmonizovaného vyměřovacího základu) tvoří asi 14 % celkových zdrojů

„zdroj HNP“ (příspěvek každého členského státu vypočtený na základě jeho podílu na HNP Společenství s maximální sazbou 1,27 %) tvoří asi 75 % celkových zdrojů

**Rozpočet Evropské unie** musí být v poměru příjmů a výdajů povinně vyrovnaný.

### **Kontrolní pravomoc**

Evropský parlament má důležitou **pravomoc kontrolovat** činnosti Evropské unie.

### **Jaké nástroje kontroly má k dispozici?**

Petiční právo občanů

Všichni občané mají právo podat Evropskému parlamentu petici a požadovat nápravu újmy, kterou utrpěli v jedné z oblastí činnosti Evropské unie. Parlament také jmenuje veřejného ochránce práv, který se zabývá stížnostmi jednotlivců na orgány nebo instituce Společenství a snaží se docílit smírného urovnání.

### Vyšetřování

Ve vztahu ke členským státům má Evropský parlament **pravomoc** jmenovat vyšetřovací výbory v případě porušení nebo nesprávného uplatňování práva Společenství.

Takový výbor byl ustaven v souvislosti s nemocí „šílených krav“ a vedl k vytvoření evropské veterinární agentury.

Právo Parlamentu podat žalobu k Soudnímu dvoru Evropských společenství

žaloba na zrušení aktu přijatého na základě práva Společenství.

žaloba pro zanedbání povinností proti Komisi nebo Radě Evropské unie, pokud tyto orgány neplní své povinnosti.

### Finanční kontrola

Evropský parlament má **kontrolní pravomoc** v hospodářské a měnové oblasti.

Prezident, viceprezidenti a členové správní rady Evropské centrální banky musí získat podporu Parlamentu předtím, než je jmenuje Rada.

Prezident ECB předkládá Evropskému parlamentu na plenárním zasedání výroční zprávu.

### **Komise a Rada pod kontrolou**

Evropský parlament vykonává demokratickou kontrolu **Komise** a existuje také určitá parlamentní kontrola činnosti **Rady**.

Předsedu Komise navrhuje **Rada** prostou většinou. Parlament schvaluje nebo odmítá navrženého kandidáta. Poté členské státy ve shodě s navrženým předsedou Komise jmenují komisaře.

Sbor komisařů musí jako celek opět schválit Parlament.

Parlament má pravomoc vyslovit nedůvěru Komisi, jedná se o základní právo poslanců Evropského parlamentu, kterým je zajištěna demokratická kontrola Evropské unie. Poslanci tedy mohou přimět Komisi k odstoupení.

**Komise** pravidelně předkládá Parlamentu zprávy, například:

výroční zprávu Komise o fungování Společenství

výroční zprávu o plnění rozpočtu

Projednáváním těchto zpráv vykonává Parlament svou pravomoc odborné konzultace.

Předkládání otázek k ústnímu nebo písemnému zodpovězení **Radě** a **Komisi** jsou dalším nástrojem dohledu, který má Evropský parlament k dispozici.

Parlament má právo politické iniciativy, může požádat **Komisi**, aby předložila **Radě Evropské unie** návrh legislativního aktu.

Pravidelně vyzývá **Komisi** a **Radu Evropské unie**, aby prohlubovaly své současné politiky nebo vypracovávaly nové.

Na začátku svého funkčního období seznámí úřadující předseda Rady Parlament se svým programem a na jeho konci podává zprávu o dosažených výsledcích.

## **Parlament a Evropská rada**

**Evropská rada**, kterou tvoří hlavy států nebo předsedové vlád, zasedá nejvýše čtyřikrát ročně.

V předsednictví Evropské rady se po 6 měsících střídají jednotlivé členské státy na základě systému rotace.

Evropská rada dává impulsy nezbytné pro rozvoj Evropské unie a vymezuje hlavní směry a obecné politické priority, a to s přihlédnutím k doporučením Evropského parlamentu.

Na úvod každé vrcholné schůzky vystoupí předseda Evropského parlamentu a seznámí Evropskou radu se základními postoji svého orgánu k jednotlivým tématům, kterým se budou hlavy států nebo předsedové vlád věnovat.

Po každé vrcholné schůzce vystoupí předseda Evropské rady v Parlamentu se zprávou o výsledcích jednání a svým vystoupením zahájí rozpravu na toto téma s poslanci Evropského parlamentu.